

债券基金

审计署署长报告



香港特别行政区政府
审 计 署

独立审计师报告 致立法会主席

意见

兹证明我已审核及审计刊载于第 112 至 119 页债券基金的财务报表，该等财务报表包括于二零二五年三月三十一日的资产负债表与截至该日止年度的收支表，以及财务报表的附注，包括重大会计政策资料。

我认为，债券基金的财务报表在各重大方面均按照《公共财政条例》(第 2 章) 及《审计条例》(第 122 章) 第 11(1) 条拟备。

意见的基础

我已按照《审计条例》第 12(1) 条及审计署的审计准则进行审计。我根据该等准则而须承担的责任，详载于本报告「*审计师就财务报表审计而须承担的责任*」部分。根据该等准则，我已履行独立及其他道德责任。我相信，我所获得的审计凭证是充足和适当地为我的审计意见提供基础。

其他资料

库务署署长须对其他资料负责。其他资料包括库务署载于二零二四至二五年度香港特别行政区政府账目内的所有资料，但不包括财务报表及我的审计师报告。

我对财务报表的意见并不涵盖其他资料，我亦不对其他资料发表任何形式的鉴证结论。

就财务报表审计而言，我有责任阅读其他资料，从而考虑其他资料是否与财务报表或我在审计过程中得悉的情况有重大矛盾，或者似乎存有重大错误陈述。基于我已执行的工作，如果我认为其他资料存有重大错误陈述，我需要报告该事实。在这方面，我没有任何报告。

库务署署长就财务报表而须承担的责任

按照《公共财政条例》第 16(1) 条的规定，库务署署长负责编制及监管香港特别行政区政府的账目、管理会计的操作及程序，并确保根据《公共财政条例》订立的规例或发出的指示或指令均获遵从，而此等规例、指示及指令，均是与政府账目的编制及监管，会计操作及程序的管理，以及公帑的稳妥保管及会计核算有关的。

审计师就财务报表审计而须承担的责任

我的目标是就整体财务报表是否不存有任何因欺诈或错误而导致的重大错误陈述取得合理保证，并发出包括我意见的审计师报告。合理保证是高水平的保证，但不能确保按审计署审计准则进行的审计定能发现所存有的任何重大错误陈述。错误陈述可以由欺诈或错误引起，如果合理预期它们个别或汇总起来可能影响财务报表使用者所作出的经济决定，则会被视作重大错误陈述。

在根据审计署审计准则进行审计的过程中，我会运用专业判断并秉持专业怀疑态度。我亦会：

- 识别和评估因欺诈或错误而导致财务报表存有重大错误陈述的风险；设计及执行审计程序以应对这些风险；以及取得充足和适当的审计凭证，作为我意见的基础。由于欺诈可能涉及串谋、伪造、蓄意遗漏、虚假陈述，或凌驾内部控制的情况，因此未能发现因欺诈而导致重大错误陈述的风险，较未能发现因错误而导致者为高；
- 了解与审计相关的内部控制，以设计适当的审计程序。然而，此举并非旨在对债券基金内部控制的有效性发表意见；及
- 评价库务署署长所采用的会计政策是否恰当。

除其他事项外，我与库务署署长沟通了计划的审计范围、时间安排和重大审计发现，包括我在审计中识别出内部控制的任何重大缺陷。

林智远教授
审计署署长

2025 年 9 月 11 日

审计署
香港
金钟道 66 号
金钟道政府合署
高座 6 楼

债券基金

2025 年 3 月 31 日资产负债表 (以港元列示)

	附注	2025 千元	2024 千元
资产			
在外汇基金的投资	3	225,261,288	291,598,650
负债			
暂收款项	4	-	(4,882)
		<u>225,261,288</u>	<u>291,593,768</u>
上列项目代表：			
基金结余			
年初结余		291,593,768	251,206,220
年内(赤字)/盈余		(66,332,480)	40,387,548
年终结余	5, 6	<u>225,261,288</u>	<u>291,593,768</u>

附注 1 至 9 为本财务报表的一部分。

吴维文
库务署署长
2025 年 7 月 22 日



债券基金

2024 年 4 月 1 日 至 2025 年 3 月 31 日收支表
(以港元列示)

	附注	2025 千元	2024 千元
年初现金及银行结余		-	-
收入	7	12,626,431	90,574,917
支出	8	(78,958,911)	(50,187,369)
年内(赤字)/盈余		(66,332,480)	40,387,548
其他现金转动	9	66,332,480	(40,387,548)
年终现金及银行结余		-	-

附注 1 至 9 为本财务报表的一部分。

吴维文
库务署署长
2025 年 7 月 22 日



债券基金

财务报表附注

(除特别注明外，均以港元列示)

1. 目的及立法

债券基金是按照立法会于二零零九年七月八日根据《公共财政条例》(第 2 章) 第 29(1) 条所通过的一项决议 (以下简称为「决议」)，在二零零九年七月十日设立。根据政府债券计划筹集的款项须记入债券基金账目的贷项下。香港金融管理局获财政司司长指示，负责在债券基金的投资管理及其他事宜上提供协助。

2. 会计政策

(i) 债券基金的账目是以现金记账。收支项目只在收到或支付款项时才记录下来。本基金的资产负债表并不包括下文附注 5 所指根据决议第 (c)(i) 段借入的款项的未偿还负债，亦不包括下文附注 4 所指的暂收款项以外的债务人及债权人帐项。

(ii) 本年度的外币交易按交易日的汇率折算为港元。

3. 在外汇基金的投资

(i) 这是根据决议第 (e)(ii) 段所持有的投资。

(ii) 投资指在汇报年度内的投资额及收到的投资收入。根据政府与香港金融管理局在二零一四年订立的谅解备忘录，投资收入的计算是按外汇基金的投资组合过去六年的平均年度投资回报，或三年期政府债券在上一个年度的平均年度收益率，以 0% 为下限，并以两者中较高者为准。二零二四历年的投资回报率为 3.7% (2023: 3.7%)。每年的投资收入，会于每年的十二月三十一日收取。

4. 暂收款项

指从成功投得重开政府债券的人士所收取的累计利息，用作于下一个债券利息支付日期支付部分债券利息：

	2025 千元	2024 千元
从成功投得债券人士所收取的累计利息	-	4,882

5. 基金结余

基金结余包括根据《借款条例》(第 61 章) 为债券基金借入而根据决议第 (c)(i) 段须记入基金账目贷项下的款项。就借入款项的未偿还负债而言，偿还本金的款项根据决议第 (e)(i) 及 (ca)(i) 段记入基金的支出账目。截至二零二五年三月三十一日止的负债总额为 1,841.2 亿元，当中包括面值 1,763.4 亿元的未偿还债券及面值 10 亿美元 (在二零二五年三月三十一日相当于 77.8 亿元) 的未偿还另类债券的负债，而该等负债并未载列于资产负债表内 (附注 6)。

债券基金

6. 未偿还债券

根据二零二一年七月《借款条例》第3条下所通过的一项决议，授权政府为债券基金的目的，不时向任何人借入总额不超过3,000亿元的款项或等值款项。该总额是根据决议(a)段借入的所有款项在任何时间未偿还本金的最高限额。在政府债券计划下借入款项的未偿还负债，现开列如下：

	2025 千元	2024 千元
债券		
年初结余	245,230,190	206,093,640
以下列方式发行的债券		
以投标方式发行予机构投资者	3,000,000	27,000,000
以认购方式发行予零售投资者	-	55,000,000
债券转换投标	-	-
	3,000,000	82,000,000
偿还以下列方式发行的债券		
以投标方式发行予机构投资者	(23,500,000)	(10,000,000)
以认购方式发行予零售投资者	(48,390,320)	(32,863,450)
债券转换投标	-	-
	(71,890,320)	(42,863,450)
年终结余	176,339,870	245,230,190
另类债券 (以下附注 (i))		
年初结余	7,823,500	7,849,750
外币折算差额	(45,500)	(26,250)
年终结余 (以下附注 (ii))	7,778,000	7,823,500
未偿还债券总额	184,117,870	253,053,690

(i) 另类债券的面值为美元。

(ii) 未偿还的另类债券按汇报当日的汇率折算为港元。

债券基金

6. 未偿还债券 (续)

(iii) 未偿还债券到期日如下：

	2025 千元	2024 千元
债券		
1年内 (以下附注 (iv))	75,089,560	70,475,590
1年以上但不超过2年 (以下附注 (v))	54,150,310	72,919,240
2年以上但不超过5年 (以下附注 (vi))	21,300,000	76,035,360
5年以上	25,800,000	25,800,000
	176,339,870	245,230,190

另类债券 (以上附注 (i) 及 (ii))

1年以上但不超过2年	7,778,000	-
2年以上但不超过5年	-	7,823,500
	7,778,000	7,823,500
未偿还债券总额	184,117,870	253,053,690

(iv) 未偿还的债券包括一批面值 421.9 亿元 (2024: 269.8 亿元) 的银色债券，该批债券可按债券持有人要求于债券到期前予以赎回。

(v) 未偿还的债券包括一批面值 541.5 亿元 (2024: 430.2 亿元) 的银色债券，该批债券可按债券持有人要求于债券到期前予以赎回。

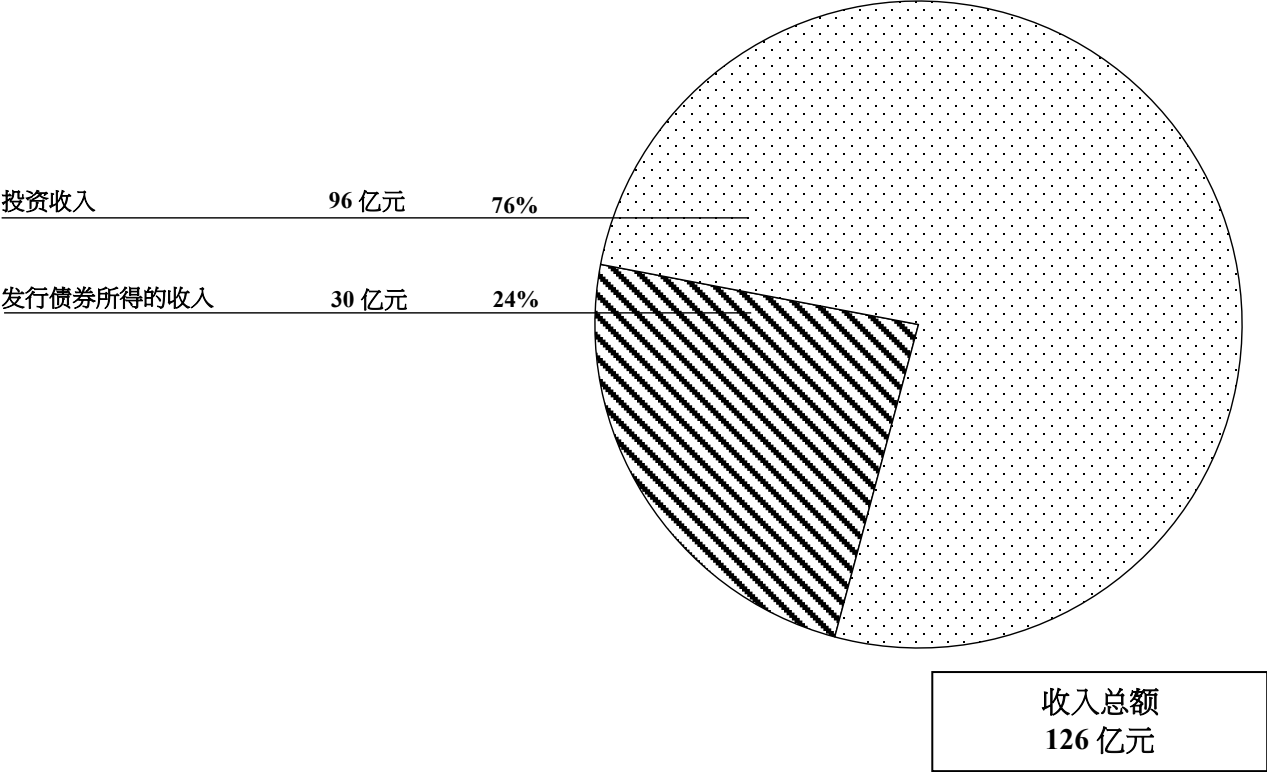
(vi) 未偿还的债券并无银色债券 (2024: 547.3 亿元)。

7. 收入

	2025		2024
	原来预算 千元	实际数额 千元	实际数额 千元
从下列方式发行债券所得的收入			
投标或认购	13,000,000	3,000,000	80,430,717
债券转换投标	2,000,000	-	-
债券互换安排	1,000,000	-	-
	16,000,000	3,000,000	80,430,717
投资收入			
在外汇基金的投资	-	9,626,431	10,109,578
其他	-	-	34,622
	9,378,400	9,626,431	10,144,200
	25,378,400	12,626,431	90,574,917

债券基金

二零二四至二五年度的收入分析

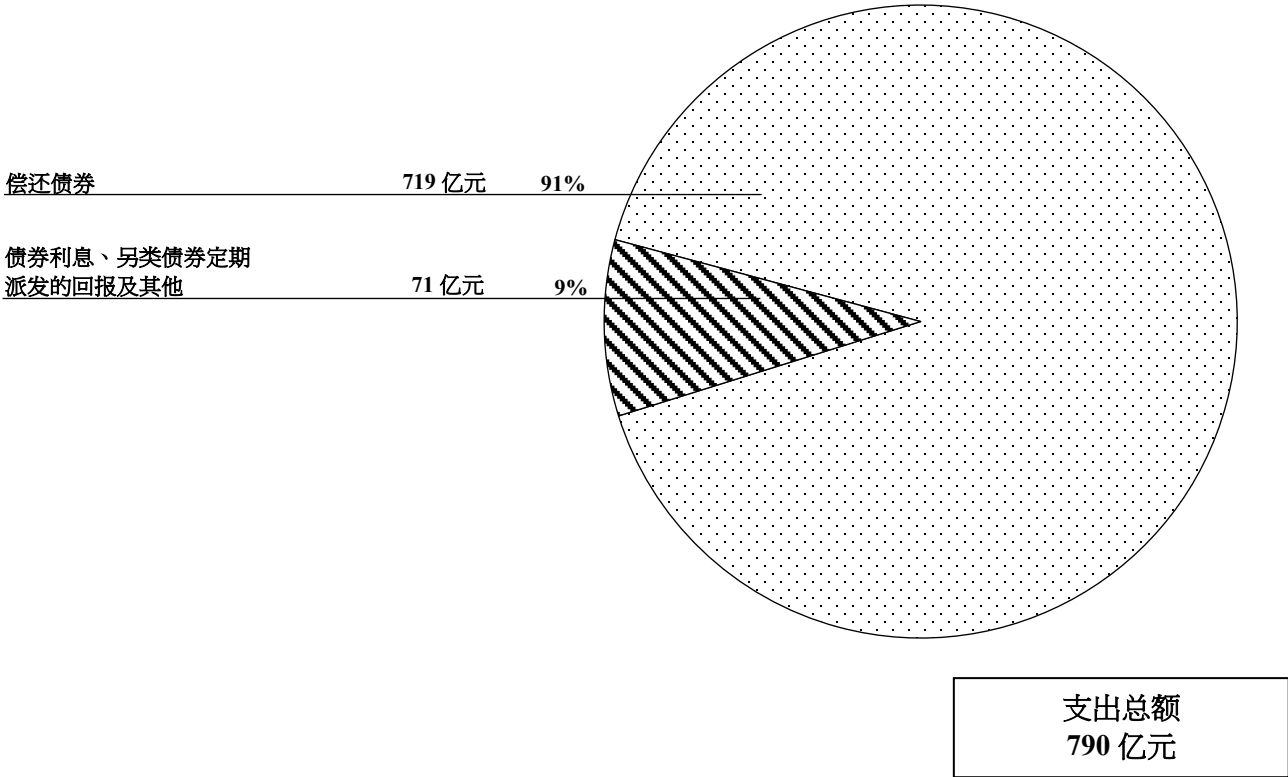


8. 支出

	2025		2024
	原来预算 千元	实际数额 千元	实际数额 千元
偿还以下列方式发行的债券			
投标或认购	78,322,875	71,890,320	42,863,450
债券转换投标	2,000,000	-	-
债券互换安排	1,000,000	-	-
	81,322,875	71,890,320	42,863,450
债券利息	7,326,550	6,824,644	6,976,669
另类债券定期派发的回报	246,000	243,728	245,223
其他	772	219	102,027
	88,896,197	78,958,911	50,187,369

债券基金

二零二四至二五年度的支出分析



9. 其他现金转动

下列现金转动是因其他资产及负债有所改变而引致：

	2025 千元	2024 千元
减少／(增加)资产		
在外汇基金的投资	66,337,362	(40,382,938)
减少负债		
暂收款项	(4,882)	(4,610)
	<u>66,332,480</u>	<u>(40,387,548)</u>

债券基金

二零一六至二五各年度的收入、支出及基金结余

