

贷款基金

审计署署长报告



香港特别行政区政府
审 计 署

独立审计师报告 致立法会主席

意见

兹证明我已审核及审计刊载于第 88 至 95 页贷款基金的财务报表，该等财务报表包括于二零二零年三月三十一日的资产负债表与截至该日止年度的收支表，以及财务报表的附注，包括主要会计政策概要。

我认为，贷款基金的财务报表在各重大方面均按照《公共财政条例》(第 2 章)及《核数条例》(第 122 章)第 11(1) 条拟备。

意见的基础

我已按照《核数条例》第 12(1) 条及审计署的审计准则进行审计。我根据该等准则而须承担的责任，详载于本报告「*审计师就财务报表审计而须承担的责任*」部分。根据该等准则，我已履行独立及其他道德责任。我相信，我所获得的审计凭证是充足和适当地为我的审计意见提供基础。

其他资料

库务署署长须对其他资料负责。其他资料包括库务署载于二零一九至二零年度香港特别行政区政府帐目内的所有资料，但不包括财务报表及我的审计师报告。

我对财务报表的意见并不涵盖其他资料，我亦不对其他资料发表任何形式的鉴证结论。

就财务报表审计而言，我有责任阅读其他资料，从而考虑其他资料是否与财务报表或我在审计过程中得悉的情况有重大矛盾，或者似乎存有重大错误陈述。基于我已执行的工作，如果我认为其他资料存有重大错误陈述，我需要报告该事实。在这方面，我没有任何报告。

库务署署长就财务报表而须承担的责任

按照《公共财政条例》第 16(1) 条的规定，库务署署长负责编制及监管香港特别行政区政府的帐目、管理会计的操作及程序，并确保根据《公共财政条例》订立的规例或发出的指示或指令均获遵从，而此等规例、指示及指令，均是与政府帐目的编制及监管，会计操作及程序的管理，以及公帑的稳妥保管及会计核算有关的。

审计师就财务报表审计而须承担的责任

我的目标是就整体财务报表是否不存有任何因欺诈或错误而导致的重大错误陈述取得合理保证，并发出包括我意见的审计师报告。合理保证是高水平的保证，但不能确保按审计署审计准则进行的审计定能发现所存有的任何重大错误陈述。错误陈述可以由欺诈或错误引起，如果合理预期它们个别或汇总起来可能影响财务报表使用者所作出的经济决定，则会被视作重大错误陈述。

在根据审计署审计准则进行审计的过程中，我会运用专业判断并秉持专业怀疑态度。我亦会：

- 识别和评估因欺诈或错误而导致财务报表存有重大错误陈述的风险；设计及执行审计程序以应对这些风险；以及取得充足和适当的审计凭证，作为我意见的基础。由于欺诈可能涉及串谋、伪造、蓄意遗漏、虚假陈述，或凌驾内部控制的情况，因此未能发现因欺诈而导致重大错误陈述的风险，较未能发现因错误而导致者为高；
- 了解与审计相关的内部控制，以设计适当的审计程序。然而，此举并非旨在对贷款基金内部控制的有效性发表意见；及
- 评价库务署署长所采用的会计政策是否恰当。

朱乃璋
审计署署长

2020 年 10 月 28 日

审计署
香港湾仔
告士打道 7 号
入境事务大楼 26 楼

贷款基金

2020年3月31日资产负债表

(以港元列示)

	附注	2020 千元	2019 千元
资产			
未偿还贷款	3		
房屋贷款		3,420,503	3,025,540
教育贷款		17,949,149	17,910,590
其他贷款		10,516,414	10,475,776
		31,886,066	31,411,906
流动资产净额			
流动资产			
在外汇基金的投资	4	4,664,835	3,549,714
现金及银行结余		12,300	12,339
		4,677,135	3,562,053
流动负债			
暂收款项	5	(32,194)	(27,186)
		4,644,941	3,534,867
		36,531,007	34,946,773
上列项目代表：			
基金结余总额			
已分配基金	6	31,886,066	31,411,906
可动用基金			
年初结余	7	3,534,867	4,094,387
年内盈余／(赤字)		1,110,074	(559,520)
年终结余		4,644,941	3,534,867
	8	36,531,007	34,946,773

附注 1 至 11 为本财务报表的一部分。

黄成禧

库务署署长

2020年8月27日



贷款基金

2019年4月1日至2020年3月31日收支表

(以港元列示)

	附注	2020 千元	2019 千元
年初现金及银行结余		12,339	12,489
收入	9	3,458,827	3,851,999
支出	10	(2,348,753)	(4,411,519)
年内盈余/(赤字)		1,110,074	(559,520)
其他现金转动	11	(1,110,113)	559,370
年终现金及银行结余		12,300	12,339

附注 1 至 11 为本财务报表的一部分。

黄成禧

库务署署长

2020年8月27日



贷款基金

财务报表附注

(除特别注明外，均以港元列示)

1. 目的及立法

贷款基金为财务委员会核准的计划提供款项，包括为本港的发展计划提供贷款及垫款，以及为学生提供贷款。本基金是按照立法局于一九九零年三月十四日根据《公共财政条例》(第 2 章) 第 29(1) 条所通过的一项决议(以下简称为「决议」)，在一九九零年四月一日设立。

2. 会计政策

(i) 除下文第(ii)项另有规定外，贷款基金的帐目是以现金记帐。收支项目只在收到或支付款项时才记录下来。

(ii) 本基金的资产负债表列出基金的整体财务状况，并包括未偿还贷款总额。

3. 未偿还贷款

	2020			2019		
	房屋贷款 千元	教育贷款 千元	其他贷款 千元	房屋贷款 千元	教育贷款 千元	其他贷款 千元
年初结余	3,025,540	17,910,590	10,475,776	3,030,699	17,678,138	8,639,340
增加						
贷款	428,544	1,797,122	123,087	297,840	2,194,076	1,919,603
转作本金的利息	36	122,848	194,167	35	-	193,750
	428,580	1,919,970	317,254	297,875	2,194,076	2,113,353
减少						
贷款偿还	(33,617)	(1,881,116)	(255,564)	(21,920)	(1,960,998)	(259,102)
贷款撤帐	-	(295)	(21,052)	(244)	(626)	(17,815)
出售贷款所得的款项	-	-	-	(280,870)	-	-
	(33,617)	(1,881,411)	(276,616)	(303,034)	(1,961,624)	(276,917)
年终结余	3,420,503	17,949,149	10,516,414	3,025,540	17,910,590	10,475,776

进一步的贷款分析见于附表第 216 至 218 页。

贷款基金

4. 在外汇基金的投资

(i) 指根据决议第 8 段所持有的投资及存款：

	2020 千元	2019 千元
投资 (以下附注 (ii) 及 (iii))	4,662,805	3,547,945
存款	2,030	1,769
	4,664,835	3,549,714

(ii) 投资指在汇报年度内的投资额及收到的投资收入。

(iii) 根据政府与香港金融管理局在二零零七年订立的安排，投资收入的计算是按外汇基金的投资组合过去六年的平均年度投资回报，或三年期政府债券（由二零一六年一月一日起取代三年期外汇基金债券）在上一个年度的平均年度收益率，以 0% 为下限，并以两者中较高者为准。二零一九历年的投资回报率为 2.9% (2018:4.6%)。每年的投资收入，会于每年的十二月三十一日收取。

5. 暂收款项

指由于各种原因而不时从个别人士或机构收到的款项。这些款项稍后或须发还付款人，或转作基金帐目的贷项：

	2020 千元	2019 千元
学生	32,045	27,066
其他	149	120
	32,194	27,186

6. 已分配基金

指本基金根据决议第 6 段所贷出而未偿还的贷款。

7. 可动用基金

指本基金尚可动用作根据决议第 6 段的贷款款项。

8. 承担

在以循环及非循环方式运作的贷款计划下所承担的款项如下：

	2020 千元	2019 千元
在以非循环方式运作的贷款计划下，已核准但未拨付的贷款	1,331,881	1,331,881
以循环方式运作，可用作发放新贷款的已核准贷款的余额	10,813,071	11,199,455
	12,144,952	12,531,336

贷款基金

9. 收入

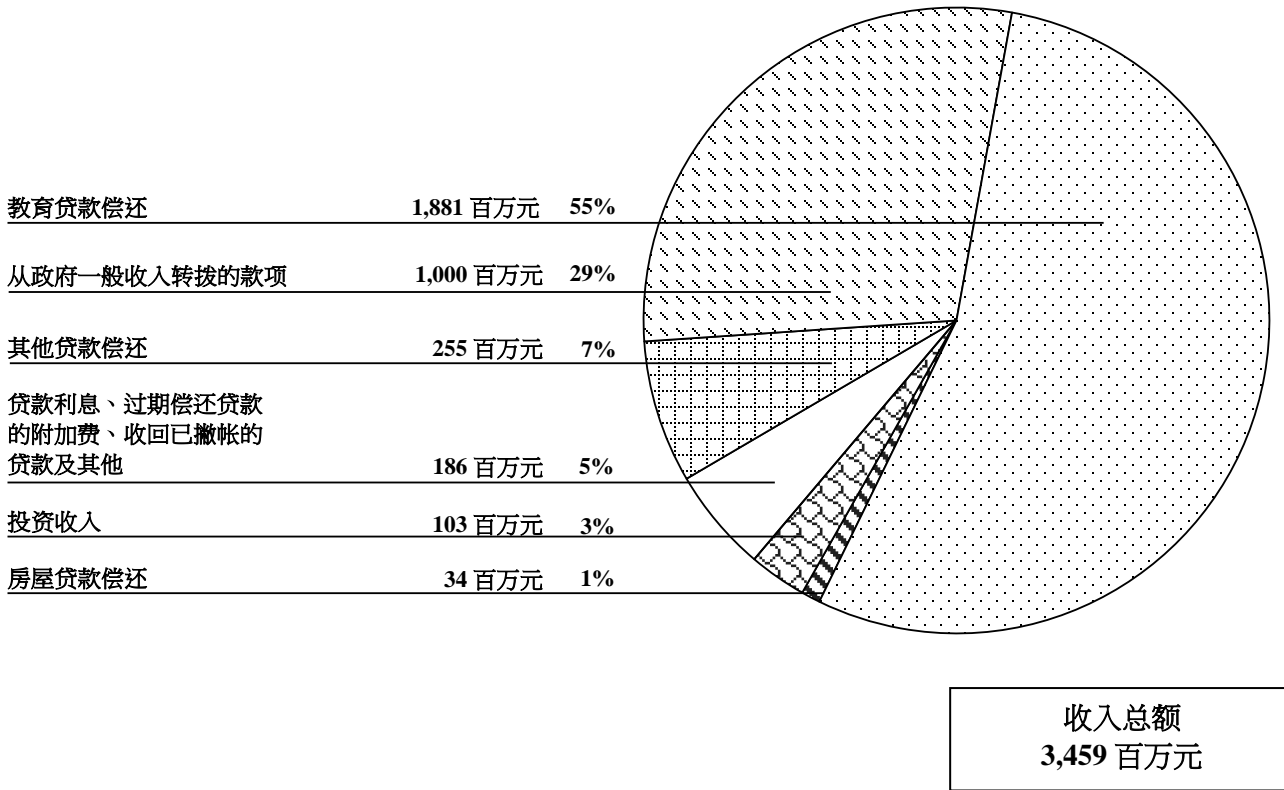
	2020		2019
	原来预算 千元	实际数额 千元	实际数额 千元
贷款偿还			
房屋贷款	55,143	33,617	21,920
教育贷款	1,768,183	1,881,116	1,960,998
其他贷款	289,448	255,564	259,102
	2,112,774	2,170,297	2,242,020
贷款利息	196,357	180,381	165,951
投资收入			
在外汇基金的投资 (以下附注(i))	-	103,153	157,760
其他	-	87	62
	83,000	103,240	157,822
过期偿还贷款的附加费	5,738	4,388	5,312
出售贷款所得的款项	-	-	280,870
收回已撇帐的贷款	-	506	4
其他	-	15	20
从政府一般收入转拨的款项	1,000,000	1,000,000	1,000,000
	3,397,869	3,458,827	3,851,999

- (i) 按照财政司司长的指示，二零一四及二零一五历年基金共 1.68 亿元 (包括二零一四年的 0.52 亿元及二零一五年的 1.16 亿元) 的投资收入，连同财政储备其他部分在该两个历年的投资收入，已预留作房屋储备金并存放于外汇基金内，没有分别在二零一四至一五及二零一五至一六财政年度收取。房屋储备金在二零一四年十二月成立。二零一五至一六年度财政预算案已阐明，房屋储备金是用以在财政上配合落实未来十年公营房屋供应目标。该笔存放于外汇基金内的投资收入会按附注 4(iii) 所定的同一比率赚取投资回报。截至二零一九年十二月三十一日，累积投资回报为 0.28 亿元 (2018: 0.22 亿元)，当中包括二零一九历年的投资回报 0.06 亿元 (2018: 0.08 亿元)。二零一九至二零年度财政预算案宣布，房屋储备金会分四个财政年度拨回政府帐目并记录为投资收入，由二零一九至二零年度开始，直至二零二二至二三年度为止。同时，已预留 823.7 亿元 (截至二零一八年十二月三十一日的房屋储备金结余，当中包括来自基金的 1.9 亿元) 作公营房屋发展。

在二零一九至二零财政年度，没有款项从房屋储备金拨回至基金。截至二零一九年十二月三十一日，基金尚未收取及记录并存作房屋储备金的投资收入及累积投资回报合共 1.96 亿元 (2018: 1.9 亿元)。

贷款基金

二零一九至二零年度的收入分析

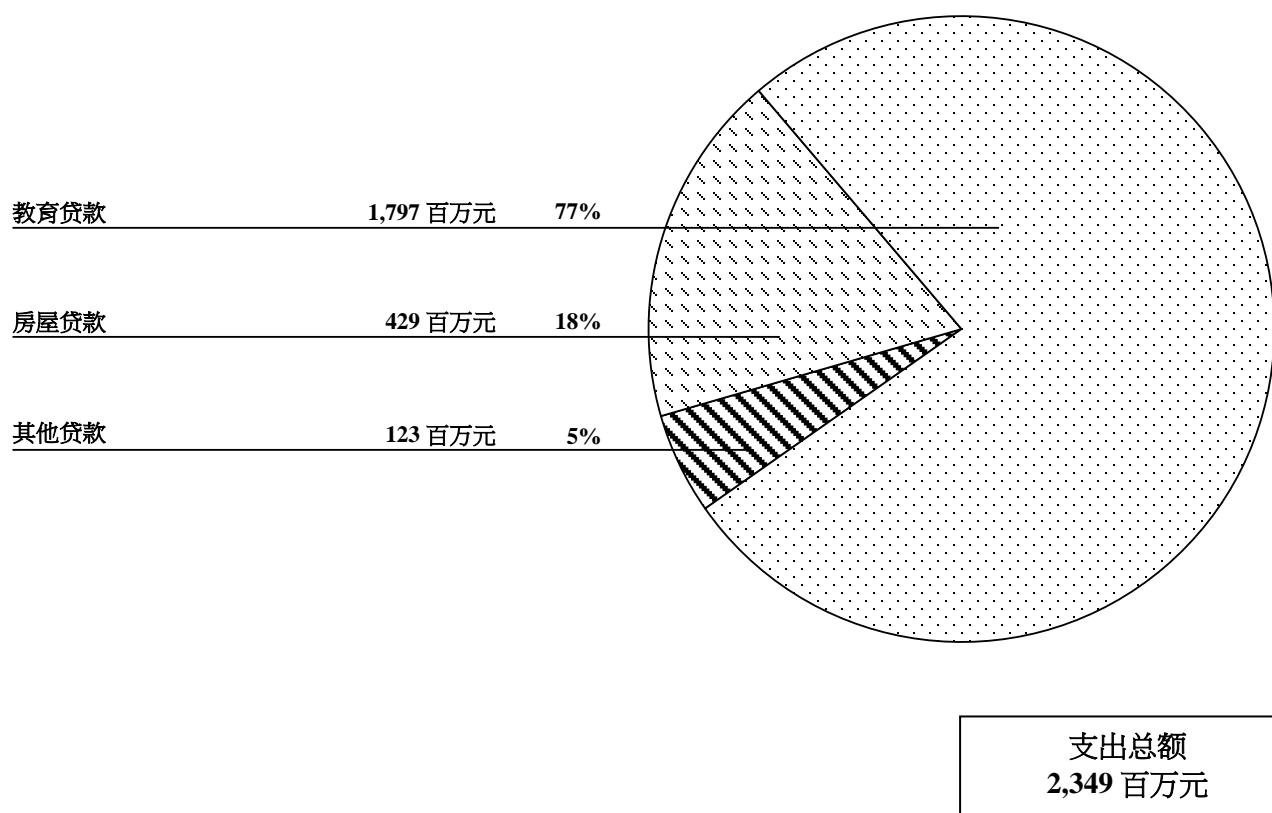


10. 支出

	2020		2019
	原来预算 千元	实际数额 千元	实际数额 千元
贷款			
房屋贷款	591,900	428,544	297,840
教育贷款	2,003,772	1,797,122	2,194,076
其他贷款	178,015	123,087	1,919,603
	<u>2,773,687</u>	<u>2,348,753</u>	<u>4,411,519</u>

贷款基金

二零一九至二零年度的支出分析



11. 其他现金转动

下列现金转动是因其他资产及负债有所改变而引致：

	2020 千元	2019 千元
(增加) / 减少资产		
在外汇基金的投资	(1,115,121)	555,540
增加负债		
暂收款项	5,008	3,830
	(1,110,113)	559,370

贷款基金

二零一一至二零各年度的收入、支出及可动用基金结余

百万元

