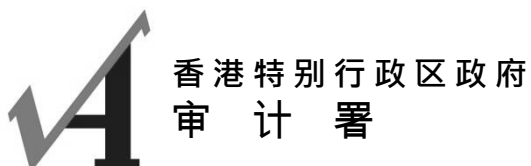


政府一般收入帐目

审计署署长报告



独立审计报告 致立法会主席

兹证明我已审核及审计刊载于第 22 至 34 页政府一般收入帐目的财务报表，该等财务报表包括于二零一六年三月三十一日的资产负债表与截至该日止年度的收支表，以及主要会计政策概要及其他附注解释资料。

库务署署长就财务报表须承担的责任

按照《公共财政条例》(第 2 章)第 16(1) 条的规定，库务署署长负责编制及监管香港特别行政区政府的帐目、管理会计的操作及程序，并确保根据《公共财政条例》订立的规例或发出的指示或指令均获遵从，而此等规例、指示及指令，均是与政府帐目的编制及监管，会计操作及程序的管理，以及公帑的稳妥保管及会计核算有关的。

审计师的责任

我的责任是根据我的审计对该等财务报表作出意见。我已按照《核数条例》(第 122 章)第 12(1) 条的规定及审计署的审计准则进行审计。这些准则要求我遵守道德规范，并规划及执行审计，以合理确定财务报表是否不存有任何重大错误陈述。

审计涉及执行程序以获取有关财务报表所载金额及披露资料的审计凭证。所选定的程序取决于审计师的判断，包括评估由于欺诈或错误而导致财务报表存有重大错误陈述的风险。在评估该等风险时，审计师考虑与该单位拟备财务报表有关的内部控制，以设计适当的审计程序，但并非为对单位的内部控制的效能发表意见。审计亦包括评价库务署署长所采用的会计政策的合适性，以及评价财务报表的整体列报方式。

我相信，我所获得的审计凭证是充足和适当地为我的审计意见提供基础。

意见

我认为，政府一般收入帐目截至二零一六年三月三十一日止年度的财务报表在各重大方面均按照《公共财政条例》及《核数条例》第 11(1) 条拟备。

孙德基
审计署署长

2016 年 10 月 26 日

审计署
香港湾仔
告士打道 7 号
入境事务大楼 26 楼

政府一般收入帐目

2016年3月31日资产负债表

	附注	2016 港币千元	2015 港币千元
资产			
在外汇基金的投资	3	516,992,357	487,058,530
银行存款	4	1,258,984	1,210,399
现金及银行结余	5	3,279,897	3,106,602
暂支款项	6	3,041,990	2,877,375
		524,573,228	494,252,906
负债			
暂收款项	7	(16,032,856)	(15,350,634)
暂记帐	8	(54,216)	(46,644)
		(16,087,072)	(15,397,278)
		508,486,156	478,855,628
上列项目代表：			
政府一般收入结余			
年初结余		478,855,628	402,785,448
年内盈余		29,630,528	76,070,180
年终结余	9, 10	508,486,156	478,855,628

附注 1 至 13 为本财务报表的一部分。

萧文达

库务署署长

2016年8月22日



政府一般收入帐目

2015年4月1日至2016年3月31日收支表

	附注	2016 港币千元	2015 港币千元
年初现金及银行结余		3,106,602	3,582,332
收入	11	384,020,956	397,760,972
开支	12	(354,390,428)	(321,690,792)
年内盈余		29,630,528	76,070,180
其他现金转动	13	(29,457,233)	(76,545,910)
年终现金及银行结余		3,279,897	3,106,602

附注 1 至 13 为本财务报表的一部分。

萧文达

库务署署长

2016年8月22日



政府一般收入帐目

财务报表附注

1. 目的及立法

- (i) 香港公共财政的控制及管理及有关事宜，须根据《公共财政条例》(第 2 章)的规定而执行。政府一般收入帐目记录的是各项公款的收入(除法例另作规定外)和根据《拨款条例》及《追加拨款条例》而拨款支付的各项开支。
- (ii) 政府一般收入帐目的资产负债表及收支表组成《核数条例》(第 122 章)第 11(1)(a) 及 (b) 条所指的政府资产负债表及周年收支表。这些帐目并不包括根据《公共财政条例》第 29 条所设立的基金，即基本工程储备基金、资本投资基金、公务员退休金储备基金、赈灾基金、创新及科技基金、土地基金、贷款基金、奖券基金及债券基金的资产、负债、收入及支出。这些基金均有独立财务报表。

2. 会计政策

- (i) 政府一般收入帐目是以现金记帐。收支项目只在收到或支付款项时才记录下来。政府一般收入帐目的资产负债表并不包括《公共财政条例》第 26 条所指以外的固定资产、贷款及投资；亦不包括该条例第 20、21、22、23、24、27 及 30 条所指以外的债务人及债权人帐项。
- (ii) 就本财务报表而言，或有负债是指：
- (a) 由已发生的事故而导致可能产生的责任，而这些责任会否产生则须视乎日后会否发生一宗或多宗不能全受政府控制的未确定事件而定；或
- (b) 由已发生的事故而产生的责任，但这些责任未能确认是因为：
- 履行这些责任时要付出包含经济效益的资源的可能性不大；或
- 涉及这些责任的金额不能可靠地厘定。
- (iii) 本年度的外币交易按交易日的汇率折算为港元。外币结余以加权平均成本折算为港元。

3. 在外汇基金的投资

- (i) 指根据《公共财政条例》第 26 条所持有的投资及存款：

	2016 港币千元	2015 港币千元
投资	516,978,886	487,049,458
(以下附注 (ii))		
存款	13,471	9,072
	<u>516,992,357</u>	<u>487,058,530</u>

政府一般收入帐目

3. 在外汇基金的投资 (续)

(ii) 投资指在汇报年度内的投资额及收到的投资收入。根据政府与香港金融管理局在二零零七年订立的安排，由二零零七年四月一日起，投资收入的计算是按外汇基金的投资组合过去六年的平均年度投资回报，或三年期外汇基金债券(由二零一六年一月一日起为三年期政府债券所取代)在上一个年度的平均年度收益率，以 0% 为下限，并以两者中较高者为准。二零一五历年的投资回报率为 5.5% (2014: 3.6%)。每年的投资收入，会于每年的十二月三十一日收取。二零一五历年为数 261.5 亿港元的投资收入，已预留并存放于外汇基金内而没有收取(附注 11(i))。

4. 银行存款

指根据《公共财政条例》第26条，存放在香港持牌银行作投资的港元及外币存款：

	2016 港币千元	2015 港币千元
港元	93,236	93,383
外币	1,165,748	1,117,016
	<u>1,258,984</u>	<u>1,210,399</u>

5. 现金及银行结余

包括库存现金、在运送中的现金、存放在银行与代理人的款项，以及根据《公共财政条例》第 22 条的规定，给予公职人员用作管理经常或特别预垫备用金帐目的现金。

6. 暂支款项

指由于各种原因而根据《公共财政条例》第 20 条所发出的有关令状所赋权力支付的款项。这些款项可予追收，或在获得授权时转作开支项目：

	2016 港币千元	2015 港币千元
越南入境者方面的开支 (以下附注 (i))	1,161,991	1,161,991
给予政府人员的暂支款项	1,050,923	929,763
代非政府部门的公共机构、营运基金及政府全资拥有的非法定公司所支付的款项	400,314	385,766
其他	428,762	399,855
	<u>3,041,990</u>	<u>2,877,375</u>

(i) 上述 1,161.991 百万港元有关越南入境者方面的开支，可向联合国难民事务高级专员署(简称“专员署”)收回。该署最近的还款共 386.5 万港元在一九九八年二月收到。再者，在一九九八年一月，难民事务高级专员通知香港特别行政区政府，由于再获得资金的机会渺茫，该署在一九九八年二月的偿款已是专员署可实际预计的最后一次偿款。倘专员署欠款不还，香港特别行政区政府亦不能循法律途径要求还款，因为根据《国际组织及外交特权条例》(第 190 章)，专员署是豁免被起诉的。因此，能否完全收回该笔欠款，实在很成疑问。

政府一般收入帐目

6. 暂支款项 (续)

在二零一五至一六财政年度，香港特别行政区政府继续要求专员署偿还尚欠的暂支款项，并促请专员署再度寻找捐献，以偿还有关款项。至今，香港特别行政区政府没有再收到还款。

香港特别行政区政府会继续致力要求专员署尽早偿还此暂支款项。

7. 暂收款项

指根据《公共财政条例》第 23 及 24 条，由于各种原因而不时从个别人士或机构收到的款项。这些款项稍后或须发还付款人，或转拨政府一般收入：

	2016 港币千元	2015 港币千元
储税券	8,515,928	8,305,070
水务按金	1,741,895	1,697,164
租务按金	1,741,352	1,568,157
法律援助按金	844,047	728,361
多缴税款	703,166	775,144
私人工程	307,030	258,840
其他	2,179,438	2,017,898
	16,032,856	15,350,634

8. 暂记帐

这些暂记帐是按照立法局根据《公共财政条例》第 30 条所通过的决议而设立：

	2016 港币千元	2015 港币千元
惩教工业 (以下附注 (i))	29,441	37,521
政府物流服务署 — 未编配物料 (以下附注 (i))	7,628	7,420
特别硬币 (以下附注 (ii))	(91,372)	(91,658)
财政司司长法团 (以下附注 (iii))	87	73
	(54,216)	(46,644)

(i) 惩教工业暂记帐及政府物流服务署 — 未编配物料暂记帐的结余代表手头存货的成本。

(ii) 特别硬币暂记帐的结余，代表因发行及处理特别及纪念硬币所得的收益净额而又未提用的结余。

(iii) 财政司司长法团暂记帐的结余，代表因处理政府契约的重批或续期，以及因管理政府契约所指的物业而得出的净额。

政府一般收入帐目

9. 或有负担

于二零一六年三月三十一日，政府的或有负债如下：

- (i) 对香港出口信用保险局根据保险合约所负责任的保证 334.53 亿港元 (2015: 316.14 亿港元)；
- (ii) 对中小企业融资担保计划 — 特别优惠措施所作的保证 240.79 亿港元 (2015: 270.22 亿港元)；
- (iii) 法律申索、争议及诉讼 81.47 亿港元 (2015: 67.97 亿港元)；
- (iv) 对中小企业信贷保证计划所作的保证 52.53 亿港元 (2015: 64.06 亿港元)；及
- (v) 对特别信贷保证计划所作的保证 35.04 亿港元 (2015: 204.42 亿港元)。

10. 承担

非经营及非经常核准拨款的未用余额如下：

	2016 港币千元	2015 港币千元
非经常开支	27,856,507	28,924,907
机器、车辆及设备	5,767,644	5,692,325
基本工程	126,667	118,451
非经常资助金	1,246,294	898,894
	<u>34,997,112</u>	<u>35,634,577</u>

政府一般收入帐目

11. 收入

按下开总目列出：

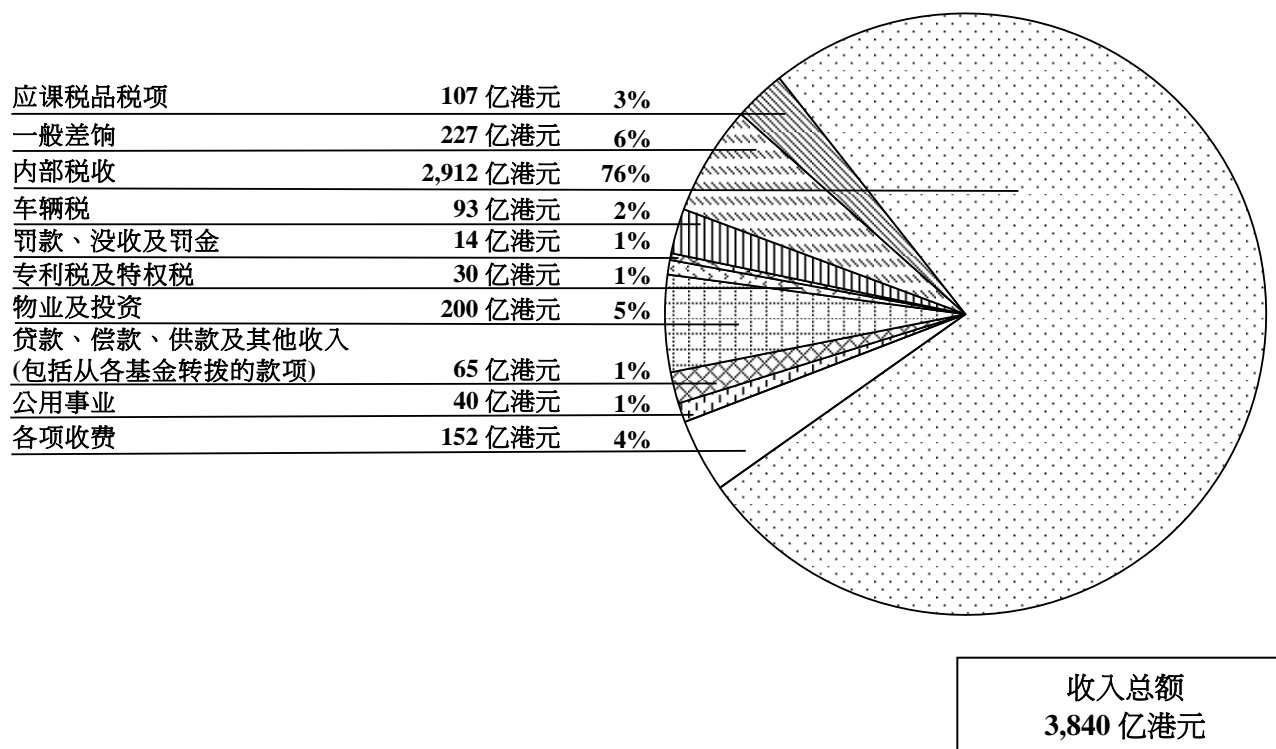
总目	2016				2015
	原来预算 港币千元	实际数额 港币千元	高/(低)于 预算 港币千元	差异 %	实际数额 港币千元
1 应课税品税项	10,317,071	10,711,592	394,521	3.8	10,009,743
2 一般差饷	21,711,000	22,733,427	1,022,427	4.7	22,272,387
3 内部税收					
利得税	133,130,000	140,226,643	7,096,643	5.3	137,846,910
薪俸税	53,810,000	57,867,772	4,057,772	7.5	59,346,764
印花税	50,000,000	62,680,307	12,680,307	25.4	74,844,945
其他内部税收	29,944,991	30,461,525	516,534	1.7	29,760,398
	266,884,991	291,236,247	24,351,256	9.1	301,799,017
4 车辆税	10,335,247	9,311,023	(1,024,224)	(9.9)	9,548,701
5 罚款、没收及罚金	1,126,752	1,408,967	282,215	25.0	1,328,047
6 专利税及特权税	2,886,100	2,954,947	68,847	2.4	2,915,758
7 物业及投资					
在外汇基金投资的收入 (以下附注 (i))	-	-	-	-	-
其他	-	20,014,709	-	-	23,843,044
	44,420,523	20,014,709	(24,405,814)	(54.9)	23,843,044
9 贷款、偿款、供款及其他收入	7,570,512	6,491,391	(1,079,121)	(14.3)	7,493,235
10 公用事业	4,051,263	4,009,293	(41,970)	(1.0)	3,972,124
11 各项收费	15,101,158	15,149,360	48,202	0.3	14,578,916
总额	384,404,617	384,020,956	(383,661)	(0.1)	397,760,972

- (i) 按照财政司司长于二零一五年十二月作出的指示，二零一五历年政府一般收入帐目为数 261.5 亿港元的投资收入连同财政储备其他部分的投资收入，已预留作进一步注资房屋储备金之用，并存放于外汇基金内，而没有在二零一五年十二月三十一日收取。房屋储备金在二零一四年十二月成立。2015-16 财政预算案已阐明，房屋储备金是用以在财政上配合落实未来十年公营房屋供应目标。该笔存放于外汇基金内的投资收入会按附注 3(ii) 所定的同一比率赚取投资回报，并会于由财政司司长决定的日期收取。计及以二零一四历年政府一般收入帐目为数 148.4 亿港元的投资收入预留的首笔拨款及其为数 8.2 亿港元的投资回报，预留作房屋储备金的金额合共 418.1 亿港元。

进一步的收入分析见于附表第 114 至 122 页。

政府一般收入帐目

二零一五至一六年度的收入分析



12. 开支

按下开总目列出：

总目	2016		高/(低)于 预算 港币千元	差异 %	2015 实际数额 港币千元
	原来预算 港币千元	实际数额 港币千元			
21 行政长官办公室	101,508	106,245	4,737	4.7	101,073
22 渔农自然护理署	1,233,499	1,164,528	(68,971)	(5.6)	1,140,046
25 建筑署	1,892,270	1,944,607	52,337	2.8	1,831,630
24 审计署	152,589	158,413	5,824	3.8	148,645
23 医疗辅助队	87,279	84,761	(2,518)	(2.9)	81,553
82 屋宇署	1,243,103	1,251,817	8,714	0.7	1,142,668
26 政府统计处	675,314	668,960	(6,354)	(0.9)	606,166
27 民众安全服务处	99,546	99,390	(156)	(0.2)	98,365
28 民航处	903,375	909,849	6,474	0.7	875,614
33 土木工程拓展署	2,257,938	2,273,572	15,634	0.7	2,175,728
30 惩教署	3,519,735	3,623,644	103,909	3.0	3,465,231
31 香港海关	3,316,890	3,292,382	(24,508)	(0.7)	3,142,521
37 卫生署	6,470,478	6,619,063	148,585	2.3	5,980,330
92 律政司	1,980,026	1,509,258	(470,768)	(23.8)	1,482,725
39 渠务署	2,416,746	2,393,374	(23,372)	(1.0)	2,148,869

政府一般收入帐目

12. 开支 (续)

总目	2016				2015
	原来预算 港币千元	实际数额 港币千元	高/(低)于 预算 港币千元	差异 %	实际数额 港币千元
42 机电工程署	462,437	450,554	(11,883)	(2.6)	509,269
44 环境保护署	6,996,144	5,565,097	(1,431,047)	(20.5)	6,149,964
45 消防处	5,380,447	5,464,973	84,526	1.6	4,968,947
49 食物环境卫生署	5,923,986	6,036,130	112,144	1.9	5,762,513
46 公务员一般开支	3,351,738	3,104,023	(247,715)	(7.4)	2,984,349
166 政府飞行服务队	583,253	1,023,012	439,759	75.4	359,686
48 政府化验所	445,799	451,624	5,825	1.3	408,825
59 政府物流服务署	550,992	549,695	(1,297)	(0.2)	536,524
51 政府产业署	1,901,449	1,901,407	(42)	-	1,871,217
143 政府总部：公务员事务局	557,046	544,261	(12,785)	(2.3)	520,109
152 政府总部：商务及经济发展局 (工商及旅游科)	1,829,156	2,173,288	344,132	18.8	1,631,285
* 55 政府总部：商务及经济发展局 (通讯及创意产业科)	340,399	282,943	(57,456)	(16.9)	295,309
144 政府总部：政制及内地事务局	580,613	584,572	3,959	0.7	574,640
138 政府总部：发展局 (规划地政科)	315,760	305,491	(10,269)	(3.3)	474,062
159 政府总部：发展局 (工务科)	416,442	437,867	21,425	5.1	415,600
156 政府总部：教育局	51,382,677	52,286,462	903,785	1.8	47,975,828
137 政府总部：环境局	81,433	76,808	(4,625)	(5.7)	78,247
148 政府总部：财经事务及库务局 (财经事务科)	229,784	241,082	11,298	4.9	239,409

政府一般收入帐目

12. 开支 (续)

总目	2016		高/(低)于 预算 港币千元	差异 %	2015
	原来预算 港币千元	实际数额 港币千元			实际数额 港币千元
147 政府总部：财经事务及库务局 (库务科)	408,697	425,891	17,194	4.2	1,971,803
139 政府总部：食物及卫生局 (食物科)	84,292	74,779	(9,513)	(11.3)	73,860
140 政府总部：食物及卫生局 (卫生科)	50,400,595	62,053,414	11,652,819	23.1	50,204,378
53 政府总部：民政事务局	1,672,933	1,693,601	20,668	1.2	1,561,994
135 政府总部：创新及科技局	-	10,959	10,959	-	-
155 政府总部：创新科技署	620,295	617,752	(2,543)	(0.4)	594,192
141 政府总部：劳工及福利局	801,736	755,297	(46,439)	(5.8)	741,536
47 政府总部：政府资讯科技总监 办公室	714,743	719,330	4,587	0.6	694,800
142 政府总部：政务司司长办公室 及财政司司长办公室	853,206	846,702	(6,504)	(0.8)	795,067
96 政府总部：海外经济贸易 办事处	355,773	314,386	(41,387)	(11.6)	326,019
151 政府总部：保安局	356,065	335,475	(20,590)	(5.8)	303,039
158 政府总部：运输及房屋局 (运输科)	223,327	206,169	(17,158)	(7.7)	195,093
60 路政署	2,639,769	2,647,348	7,579	0.3	2,610,597
63 民政事务总署	2,370,979	2,397,197	26,218	1.1	2,205,853
168 香港天文台	275,514	281,467	5,953	2.2	267,278
122 香港警务处	16,800,671	17,064,732	264,061	1.6	16,547,206
62 房屋署	280,437	1,416,806	1,136,369	405.2	1,312,666
70 入境事务处	3,910,311	4,027,151	116,840	3.0	3,828,945
72 廉政公署	977,866	1,006,621	28,755	2.9	961,182
121 独立监察警方处理投诉委员会	57,282	58,903	1,621	2.8	57,272

政府一般收入帐目

12. 开支 (续)

总目	2016				2015
	原来预算 港币千元	实际数额 港币千元	高/(低)于 预算 港币千元	差异 %	实际数额 港币千元
74 政府新闻处	449,664	447,532	(2,132)	(0.5)	408,698
76 税务局	1,451,062	1,453,411	2,349	0.2	1,415,748
78 知识产权署	137,480	137,649	169	0.1	131,634
79 投资推广署	115,139	115,681	542	0.5	115,948
174 公务及司法人员薪俸及服务 条件咨询委员会联合秘书处	29,191	30,712	1,521	5.2	31,538
80 司法机构	1,437,185	1,382,772	(54,413)	(3.8)	1,277,485
90 劳工处	1,917,957	1,815,895	(102,062)	(5.3)	1,760,329
91 地政总署	2,265,591	2,323,574	57,983	2.6	2,210,450
94 法律援助署	845,148	860,536	15,388	1.8	849,082
112 立法会行政管理委员会	758,559	776,867	18,308	2.4	734,491
95 康乐及文化事务署	7,482,663	7,580,770	98,107	1.3	7,024,637
100 海事处	1,178,092	1,195,756	17,664	1.5	1,203,688
106 杂项服务	23,710,238	129,601	(23,580,637)	(99.5)	93,832
180 电影、报刊及物品管理办事处	45,393	44,102	(1,291)	(2.8)	41,739
114 申诉专员公署	107,146	111,296	4,150	3.9	107,171
116 破产管理署	154,373	156,898	2,525	1.6	149,824
120 退休金	29,712,370	29,432,807	(279,563)	(0.9)	26,412,460
118 规划署	629,834	636,909	7,075	1.1	591,421
136 公务员叙用委员会秘书处	21,943	22,575	632	2.9	21,448
160 香港电台	823,102	840,937	17,835	2.2	775,720
162 差饷物业估价署	501,929	495,537	(6,392)	(1.3)	475,604
163 选举事务处	743,819	479,939	(263,880)	(35.5)	179,971
169 截取通讯及监察事务专员 秘书处	21,452	20,419	(1,033)	(4.8)	18,340
170 社会福利署	58,349,247	62,482,922	4,133,675	7.1	56,142,958
181 工业贸易署	831,089	719,041	(112,048)	(13.5)	811,980
186 运输署	2,534,203	2,507,943	(26,260)	(1.0)	2,041,407
188 库务署	371,085	377,218	6,133	1.7	366,078
190 大学教育资助委员会	16,988,115	17,581,142	593,027	3.5	16,365,753

政府一般收入帐目

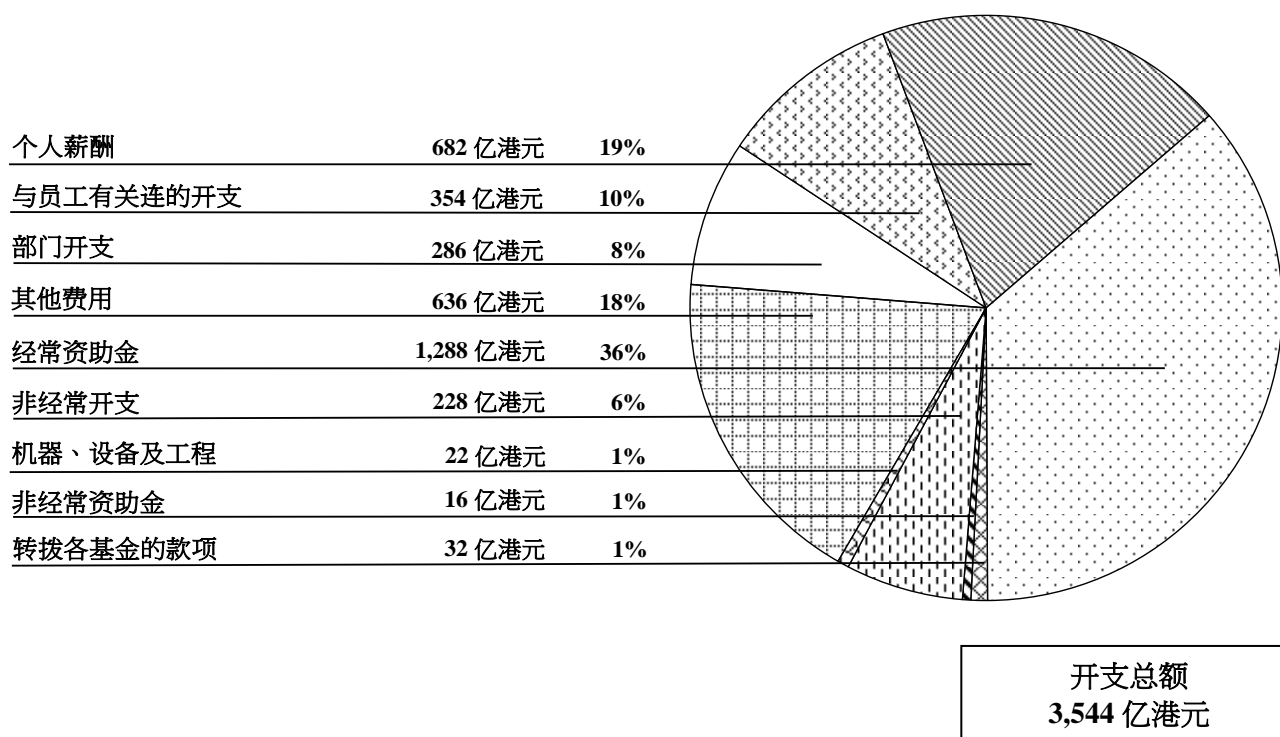
12. 开支 (续)

总目	2016		高/(低)于 预算 港币千元	差异 %	2015
	原来预算 港币千元	实际数额 港币千元			实际数额 港币千元
194 水务署	7,564,794	7,658,947	94,153	1.2	7,183,442
173 在职家庭及学生资助办事处	5,555,255	4,857,908	(697,347)	(12.6)	4,789,189
	358,217,460	351,210,428	(7,007,032)	(2.0)	319,161,792
184 转拨各基金的款项	3,130,000	3,180,000	50,000	1.6	2,529,000
总额	361,347,460	354,390,428	(6,957,032)	(1.9)	321,690,792

* 由2015年11月20日起，总目55「政府总部：商务及经济发展局(通讯及科技科)」易名为「政府总部：商务及经济发展局(通讯及创意产业科)」。

进一步的开支分析见于附表第 123 至 146 页。

二零一五至一六年度的开支分析



政府一般收入帐目

13. 其他现金转动

下列现金转动是因其他资产及负债有所改变而引致：

	2016 港币千元	2015 港币千元
增加资产		
在外汇基金的投资	(29,933,827)	(74,332,703)
银行存款	(48,585)	(774,796)
暂支款项	(164,615)	(203,261)
	(30,147,027)	(75,310,760)
增加/(减少)负债		
暂收款项	682,222	(1,207,363)
暂记帐	7,572	(27,787)
	689,794	(1,235,150)
	(29,457,233)	(76,545,910)

二零零七至一六各年度的收入、开支及政府一般收入结余

港币亿元

