

政府一般收入帳目

審計署署長報告



香港特別行政區政府
審計署

獨立審計報告 致立法會主席

茲證明我已審核及審計列載於第 20 至 31 頁政府一般收入帳目的財務報表，該等財務報表包括於二零一四年三月三十一日的資產負債表與截至該日止年度的收支表，以及主要會計政策概要及其他附註解釋資料。

庫務署署長就財務報表須承擔的責任

按照《公共財政條例》(第 2 章) 第 16(1) 條的規定，庫務署署長負責編製及監管香港特別行政區政府的帳目、管理會計的操作及程序，和確保根據《公共財政條例》訂立的規例或發出的指示或指令均獲遵從，而此等規例、指示及指令，均是與政府帳目的編製及監管，會計操作及程序的管理，以及公帑的穩妥保管及會計核算有關的。

審計師的責任

我的責任是根據我的審計對該等財務報表作出意見。我已按照《核數條例》(第 122 章) 第 12(1) 條的規定及審計署的審計準則進行審計。這些準則要求我遵守道德規範，並規劃及執行審計，以合理確定財務報表是否不存有任何重大錯誤陳述。

審計涉及執执行程序以獲取有關財務報表所載金額及披露資料的審計憑證。所選定的程序取決於審計師的判斷，包括評估由於欺詐或錯誤而導致財務報表存有重大錯誤陳述的風險。在評估該等風險時，審計師考慮與該單位擬備財務報表有關的內部控制，以設計適當的審計程序，但並非為對單位的內部控制的效能發表意見。審計亦包括評價庫務署署長所採用的會計政策的合適性，以及評價財務報表的整體列報方式。

我相信，我所獲得的審計憑證是充足和適當地為我的審計意見提供基礎。

意見

我認為，政府一般收入帳目截至二零一四年三月三十一日止年度的財務報表在各重大方面均按照《公共財政條例》及《核數條例》第 11(1) 條擬備。

孫德基
審計署署長

2014 年 10 月 28 日

審計署
香港灣仔
告士打道 7 號
入境事務大樓 26 樓

政府一般收入帳目

2014年3月31日資產負債表

	附註	2014 港幣千元	2013 港幣千元
資產			
在外匯基金的投資	3	412,725,827	415,738,275
銀行存款	4	435,603	379,494
現金及銀行結餘	5	3,582,332	3,273,636
暫支款項	6	2,674,114	2,519,239
		419,417,876	421,910,644
負債			
暫收款項	7	(16,557,997)	(17,110,200)
暫記帳	8	(74,431)	(80,410)
		(16,632,428)	(17,190,610)
		402,785,448	404,720,034
上列項目代表：			
政府一般收入結餘			
年初結餘		404,720,034	360,659,538
年內(赤字)/盈餘		(1,934,586)	44,060,496
年終結餘	9	402,785,448	404,720,034

附註 1 至 12 為本財務報表的一部分。

蕭文達

庫務署署長

2014年8月15日



政府一般收入帳目

2013年4月1日至2014年3月31日收支表

	附註	2014 港幣千元	2013 港幣千元
年初現金及銀行結餘		3,273,636	3,228,912
收入	10	349,233,774	350,200,032
開支	11	(351,168,360)	(306,139,536)
年內(赤字)/盈餘		(1,934,586)	44,060,496
其他現金轉動	12	2,243,282	(44,015,772)
年終現金及銀行結餘		3,582,332	3,273,636

附註 1 至 12 為本財務報表的一部分。

蕭文達

庫務署署長

2014年8月15日



政府一般收入帳目

財務報表附註

1. 目的及立法

- (i) 香港公共財政的控制及管理有關事宜，須根據《公共財政條例》(第 2 章)的規定而執行。政府一般收入帳目記錄的是各項公款的收入(除法例另作規定外)和根據《撥款條例》及《追加撥款條例》而撥款支付的各项開支。
- (ii) 政府一般收入帳目的資產負債表及收支表組成《核數條例》(第 122 章)第 11(1)(a) 及 (b) 條所指的政府資產負債表及周年收支表。這些帳目並不包括根據《公共財政條例》第 29 條所設立的基金，即基本工程儲備基金、資本投資基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金、獎券基金及債券基金的資產、負債、收入及支出。這些基金均有獨立財務報表。

2. 會計政策

- (i) 政府一般收入帳目是以現金記帳。收支項目只在收到或支付款項時才記錄下來。政府一般收入帳目的資產負債表並不包括《公共財政條例》第 26 條所指以外的固定資產、貸款及投資；亦不包括該條例第 20、21、22、23、24、27 及 30 條所指以外的債務人及債權人帳項。
- (ii) 就本財務報表而言，或有負債是指：
- (a) 由已發生的事故而導致可能產生的責任，而這些責任會否產生則須視乎日後會否發生一宗或多宗不能全受政府控制的未確定事件而定；或
- (b) 由已發生的事故而產生的責任，但這些責任未能確認是因為：
- 履行這些責任時要付出包含經濟效益的資源的可能性不大；或
- 涉及這些責任的金額不能可靠地釐定。
- (iii) 本年度的外幣交易按交易日的匯率折算為港元。外幣結餘以加權平均成本折算為港元。

3. 在外匯基金的投資

- (i) 指根據《公共財政條例》第 26 條所持有的投資及存款：

	2014 港幣千元	2013 港幣千元
投資	412,705,816	415,471,751
(以下附註 (ii))		
存款	20,011	266,524
	<u>412,725,827</u>	<u>415,738,275</u>

政府一般收入帳目

3. 在外匯基金的投資 (續)

(ii) 投資指在匯報年度內的投資額及收到的投資收入。由二零零七年四月一日起，投資收入是外匯基金的投資組合過去六年的平均年度投資回報，或三年期外匯基金債券在上一個年度的平均年度收益率，以 0% 為下限，並以兩者中較高者為準。截至二零一四年三月三十一日止的年度投資收入為 194.5 億港元 (2013: 197.8 億港元)。

4. 銀行存款

指根據《公共財政條例》第26條，存放在香港持牌銀行作投資的港元及外幣存款：

	2014 港幣千元	2013 港幣千元
港元	97,736	97,925
外幣	337,867	281,569
	435,603	379,494

5. 現金及銀行結餘

包括庫存現金、在運送中的現金、存放在銀行與代理人的款項，以及根據《公共財政條例》第 22 條的規定，給予公職人員用作管理經常或特別預墊備用金帳目的現金。

6. 暫支款項

指由於各種不同原因而根據《公共財政條例》第20條所發出的有關令狀所賦權力支付的款項。這些款項可予追收，或在獲得授權時轉作開支項目：

	2014 港幣千元	2013 港幣千元
越南入境者方面的開支(以下附註 (i))	1,161,991	1,161,991
給予政府人員的暫支款項	784,376	718,249
代非政府部門的公共機構、營運基金及政府全資擁有的非法定公司所支付的款項	375,246	370,797
其他	352,501	268,202
	2,674,114	2,519,239

(i) 上述 1,161.991 百萬港元有關越南入境者方面的開支，可向聯合國難民事務高級專員署 (簡稱“專員署”) 收回。該署最近的還款共 386.5 萬港元在一九九八年二月收到。再者，在一九九八年一月，難民事務高級專員通知香港特別行政區政府，由於再獲得資金的机会渺茫，該署在一九九八年二月的償款已是專員署可實際預計的最後一次償款。倘專員署欠款不還，香港特別行政區政府亦不能循法律途徑要求還款，因為根據《國際組織及外交特權條例》(第 190 章)，專員署是豁免被起訴的。因此，能否完全收回該筆欠款，實在很成疑問。

在二零一三至一四財政年度，香港特別行政區政府繼續要求專員署償還尚欠的暫支款項，並促請專員署再度尋找捐獻，以償還有關款項。至今，香港特別行政區政府沒有再收到還款。

香港特別行政區政府會繼續致力要求專員署盡早償還此暫支款項。

政府一般收入帳目

7. 暫收款項

指根據《公共財政條例》第 23 及 24 條，由於各種不同原因而不時從個別人士或機構收到的款項。這些款項稍後或須發還付款人，或轉撥政府一般收入：

	2014 港幣千元	2013 港幣千元
儲稅券	9,790,248	10,559,825
水務按金	1,654,754	1,602,738
租務按金	1,499,403	1,264,486
多繳稅款	681,649	842,653
法律援助按金	673,446	578,235
私人工程	238,432	242,452
其他	2,020,065	2,019,811
	16,557,997	17,110,200

8. 暫記帳

這些暫記帳是按照立法局根據《公共財政條例》第 30 條所通過的決議而設立：

	2014 港幣千元	2013 港幣千元
懲教工業 (以下附註 (i))	17,898	14,281
政府物流服務署 — 未編配物料 (以下附註 (i))	10,534	9,195
特別硬幣 (以下附註 (ii))	(96,101)	(96,041)
財政司司長法團 (以下附註 (iii))	(6,762)	(7,845)
	(74,431)	(80,410)

- (i) 懲教工業暫記帳及政府物流服務署 — 未編配物料暫記帳的結餘代表手頭存貨的成本。
- (ii) 特別硬幣暫記帳的結餘，代表因發行及處理特別及紀念硬幣所得的收益淨額而又未提用的結餘。
- (iii) 財政司司長法團暫記帳的結餘，代表因處理政府契約的重批或續期，以及因管理政府契約所指的物業而得出的淨額。

政府一般收入帳目

9. 或有負債

於二零一四年三月三十一日，政府的或有負債如下：

- (i) 對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證 313.97 億港元 (2013: 294.75 億港元)；
- (ii) 為中小企業信貸保證計劃所作的保證 76.1 億港元 (2013: 74.52 億港元)；
- (iii) 為特別信貸保證計劃所作的保證 416.89 億港元 (2013: 509.55 億港元)；
- (iv) 為中小企融資擔保計劃下的特別優惠措施所作的保證 265.31 億港元 (2013: 209.24 億港元)；及
- (v) 法律申索、爭議及訴訟 41.7 億港元 (2013: 40.09 億港元)。

10. 收入

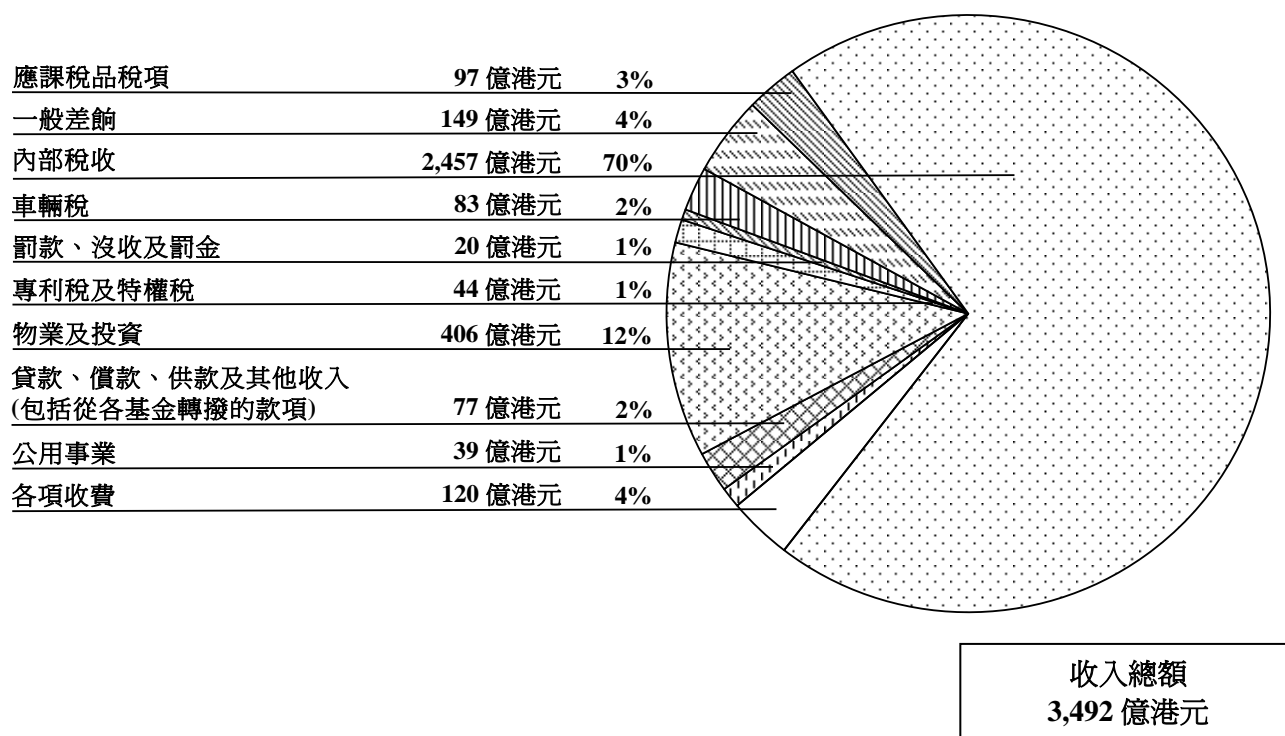
按下開總目列出：

總目	2014		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2013
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
1 應課稅品稅項	8,795,794	9,720,205	924,411	10.5	8,976,510
2 一般差餉	12,971,000	14,911,481	1,940,481	15.0	11,204,421
3 內部稅收					
利得稅	131,000,000	120,881,813	(10,118,187)	(7.7)	125,638,364
薪俸稅	51,000,000	55,620,272	4,620,272	9.1	50,466,999
印花稅	40,000,000	41,514,691	1,514,691	3.8	42,879,744
其他內部稅收	25,975,970	27,702,750	1,726,780	6.6	25,068,003
	247,975,970	245,719,526	(2,256,444)	(0.9)	244,053,110
4 車輛稅	7,651,649	8,338,007	686,358	9.0	7,466,089
5 罰款、沒收及罰金	1,057,466	1,956,821	899,355	85.0	1,208,474
6 專利稅及特權稅	3,532,472	4,426,309	893,837	25.3	2,736,265
7 物業及投資					
在外匯基金投資的收入	-	19,452,290	-	-	19,782,999
其他	-	21,147,290	-	-	19,738,660
	38,525,298	40,599,580	2,074,282	5.4	39,521,659
9 貸款、償款、供款及其他收入	9,594,676	7,713,160	(1,881,516)	(19.6)	19,756,500
10 公用事業	3,821,967	3,885,123	63,156	1.7	3,686,858
11 各項收費	11,435,631	11,963,562	527,931	4.6	11,590,146
總額	345,361,923	349,233,774	3,871,851	1.1	350,200,032

進一步的收入分析見於附表第 108 至 116 頁。

政府一般收入帳目

二零一三至一四年度的收入分析



11. 開支

按下開總目列出：

總目	2014			2013	
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
21 行政長官辦公室	94,481	94,464	(17)	-	92,388
22 漁農自然護理署	1,579,239	1,149,867	(429,372)	(27.2)	1,964,540
25 建築署	1,733,990	1,760,510	26,520	1.5	1,673,413
24 審計署	137,368	138,253	885	0.6	132,968
23 醫療輔助隊	75,158	74,287	(871)	(1.2)	71,961
82 屋宇署	1,124,935	1,106,303	(18,632)	(1.7)	1,029,782
26 政府統計處	590,713	557,047	(33,666)	(5.7)	550,625
27 民眾安全服務處	96,253	96,196	(57)	(0.1)	88,351
28 民航處	853,813	855,633	1,820	0.2	832,351
33 土木工程拓展署	2,029,341	1,845,860	(183,481)	(9.0)	1,799,825
30 懲教署	3,235,902	3,278,777	42,875	1.3	3,140,130
31 香港海關	3,107,689	2,960,851	(146,838)	(4.7)	2,768,626
37 衛生署	5,580,318	5,606,137	25,819	0.5	4,991,733
92 律政司	1,401,718	1,351,778	(49,940)	(3.6)	1,272,067
39 渠務署	1,996,348	2,000,981	4,633	0.2	1,939,166

政府一般收入帳目

11. 開支(續)

總目	2014		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2013
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
42 機電工程署	509,032	502,948	(6,084)	(1.2)	379,035
44 環境保護署	3,132,891	7,961,302	4,828,411	154.1	2,732,201
45 消防處	4,691,796	4,676,837	(14,959)	(0.3)	4,482,731
49 食物環境衛生署	5,200,542	5,329,353	128,811	2.5	5,004,521
46 公務員一般開支	3,044,324	2,809,903	(234,421)	(7.7)	2,699,636
166 政府飛行服務隊	515,835	312,188	(203,647)	(39.5)	641,940
48 政府化驗所	411,240	409,531	(1,709)	(0.4)	380,116
59 政府物流服務署	526,171	511,954	(14,217)	(2.7)	504,657
51 政府產業署	1,889,157	1,866,265	(22,892)	(1.2)	1,735,985
143 政府總部：公務員事務局	499,173	484,380	(14,793)	(3.0)	464,775
152 政府總部：商務及經濟發展局 (工商及旅遊科)	1,539,475	1,480,694	(58,781)	(3.8)	1,326,011
55 政府總部：商務及經濟發展局 (通訊及科技科)	326,031	296,821	(29,210)	(9.0)	307,486
144 政府總部：政制及內地事務局	500,086	497,496	(2,590)	(0.5)	451,033
138 政府總部：發展局 (規劃地政科)	763,645	537,452	(226,193)	(29.6)	622,041
159 政府總部：發展局 (工務科)	472,729	396,795	(75,934)	(16.1)	329,303
156 政府總部：教育局	44,478,419	49,731,487	5,253,068	11.8	50,534,721
137 政府總部：環境局	72,755	68,572	(4,183)	(5.7)	58,580
148 政府總部：財經事務及庫務局 (財經事務科)	239,173	230,951	(8,222)	(3.4)	216,852

政府一般收入帳目

11. 開支(續)

總目	2014				2013
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
147 政府總部：財經事務及庫務局 (庫務科)	1,812,850	4,531,500	2,718,650	150.0	14,486,536
139 政府總部：食物及衛生局 (食物科)	80,496	74,809	(5,687)	(7.1)	58,414
140 政府總部：食物及衛生局 (衛生科)	45,568,939	46,692,450	1,123,511	2.5	53,249,857
53 政府總部：民政事務局	1,393,644	16,388,205	14,994,561	1,075.9	1,302,385
155 政府總部：創新科技署	559,228	550,979	(8,249)	(1.5)	533,963
141 政府總部：勞工及福利局	717,785	15,713,109	14,995,324	2,089.1	619,977
47 政府總部：政府資訊科技總監 辦公室	671,357	670,825	(532)	(0.1)	627,154
142 政府總部：政務司司長辦公室 及財政司司長辦公室	739,840	701,076	(38,764)	(5.2)	669,577
96 政府總部：海外經濟貿易 辦事處	324,678	314,183	(10,495)	(3.2)	306,355
151 政府總部：保安局	313,589	276,674	(36,915)	(11.8)	251,931
158 政府總部：運輸及房屋局 (運輸科)	169,179	179,998	10,819	6.4	146,961
60 路政署	2,475,061	2,485,815	10,754	0.4	2,361,588
63 民政事務總署	2,022,532	1,970,358	(52,174)	(2.6)	1,865,952
168 香港天文台	247,367	245,768	(1,599)	(0.6)	239,103
122 香港警務處	14,776,454	15,144,195	367,741	2.5	14,598,280
62 房屋署	210,178	2,356,518	2,146,340	1,021.2	2,074,459
70 入境事務處	3,546,855	3,602,630	55,775	1.6	3,380,067
72 廉政公署	927,340	909,050	(18,290)	(2.0)	861,921
121 獨立監察警方處理投訴委員會	49,833	50,916	1,083	2.2	46,685

政府一般收入帳目

11. 開支(續)

總目	2014		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2013 實際數額 港幣千元
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			
74 政府新聞處	405,986	391,215	(14,771)	(3.6)	382,516
76 稅務局	1,431,999	1,331,804	(100,195)	(7.0)	1,265,192
78 知識產權署	121,505	121,601	96	0.1	113,448
79 投資推廣署	116,913	116,135	(778)	(0.7)	113,675
174 公務及司法人員薪俸及服務 條件諮詢委員會聯合秘書處	30,070	30,251	181	0.6	27,537
80 司法機構	1,272,125	1,198,624	(73,501)	(5.8)	1,147,414
90 勞工處	2,040,432	1,641,286	(399,146)	(19.6)	1,436,590
91 地政總署	2,071,602	2,087,882	16,280	0.8	1,992,005
94 法律援助署	842,163	841,508	(655)	(0.1)	870,972
112 立法會行政管理委員會	664,384	679,728	15,344	2.3	642,090
95 康樂及文化事務署	6,538,016	6,587,022	49,006	0.7	6,240,150
100 海事處	1,045,050	1,060,721	15,671	1.5	1,017,935
106 雜項服務	57,272,497	198,821	(57,073,676)	(99.7)	107,451
180 電影、報刊及物品管理辦事處	43,627	39,941	(3,686)	(8.4)	41,251
114 申訴專員公署	99,540	102,461	2,921	2.9	99,085
116 破產管理署	155,159	139,798	(15,361)	(9.9)	133,875
120 退休金	25,509,500	23,913,477	(1,596,023)	(6.3)	21,843,494
118 規劃署	574,397	545,906	(28,491)	(5.0)	523,549
136 公務員敘用委員會秘書處	20,059	20,434	375	1.9	18,329
160 香港電台	754,288	723,177	(31,111)	(4.1)	615,328
162 差餉物業估價署	484,270	459,786	(24,484)	(5.1)	434,085
163 選舉事務處	94,315	81,784	(12,531)	(13.3)	548,589
169 截取通訊及監察事務專員 秘書處	18,014	16,855	(1,159)	(6.4)	15,928
170 社會福利署	54,722,835	53,658,843	(1,063,992)	(1.9)	44,476,987
173 學生資助辦事處	5,016,294	4,917,424	(98,870)	(2.0)	4,589,213
181 工業貿易署	770,088	803,082	32,994	4.3	707,043
186 運輸署	2,035,872	1,852,711	(183,161)	(9.0)	1,558,120
188 庫務署	363,460	341,911	(21,549)	(5.9)	338,614

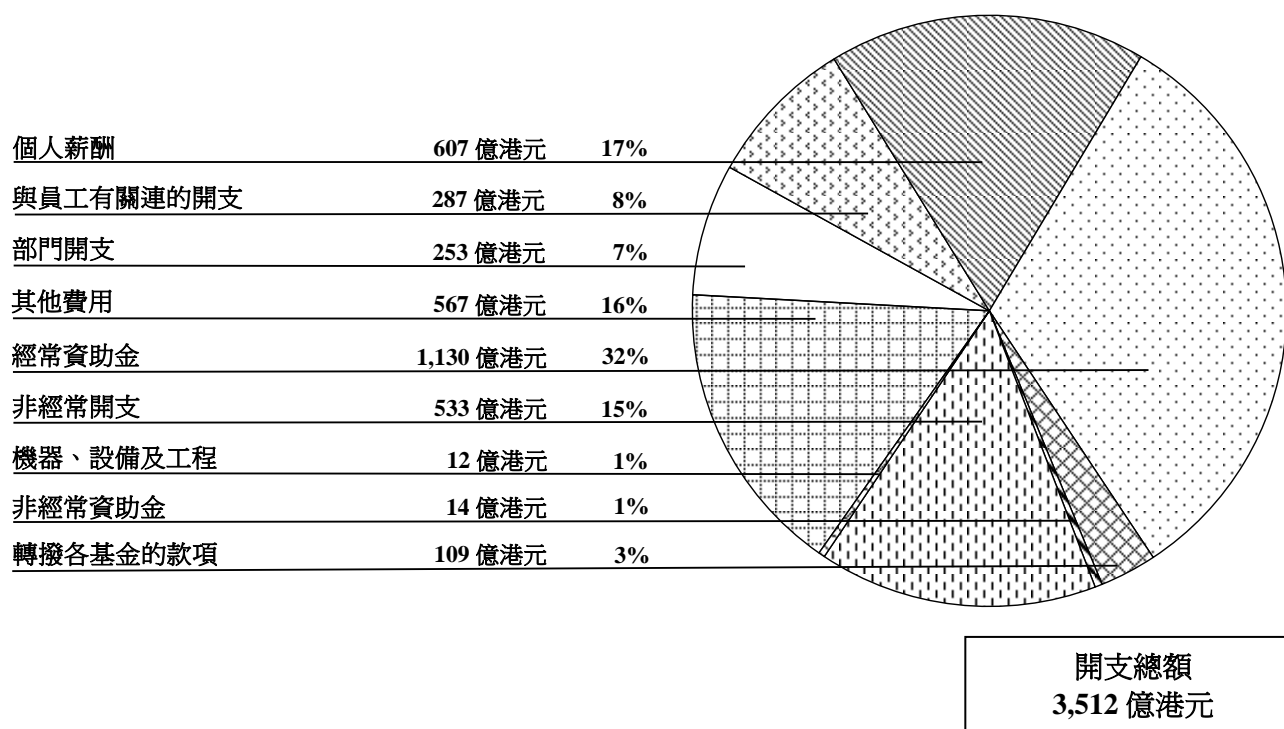
政府一般收入帳目

11. 開支(續)

總目	2014		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2013
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
190 大學教育資助委員會	15,015,579	15,656,765	641,186	4.3	15,315,776
194 水務署	6,810,214	6,873,476	63,262	0.9	6,570,580
	355,397,198	340,275,360	(15,121,838)	(4.3)	306,087,536
184 轉撥各基金的款項	743,000	10,893,000	10,150,000	1,366.1	52,000
總額	356,140,198	351,168,360	(4,971,838)	(1.4)	306,139,536

進一步的開支分析見於附表第 117 至 140 頁。

二零一三至一四年度的開支分析



政府一般收入帳目

12. 其他現金轉動

下列現金轉動是因其他資產及負債有所改變而引致：

	2014 港幣千元	2013 港幣千元
減少／(增加) 資產		
在外匯基金的投資	3,012,448	(43,033,935)
銀行存款	(56,109)	(96,337)
暫支款項	(154,875)	(104,062)
	2,801,464	(43,234,334)
減少負債		
暫收款項	(552,203)	(737,386)
暫記帳	(5,979)	(44,052)
	(558,182)	(781,438)
	2,243,282	(44,015,772)

二零零五至一四各年度的收入、開支及政府一般收入結餘

港幣億元

