

基本工程儲備基金

審計署署長報告



香港特別行政區政府
審計署

獨立審計師報告
致立法會主席

意見

茲證明我已審核及審計列載於第 38 至 47 頁基本工程儲備基金的財務報表，該等財務報表包括於二零二零年三月三十一日的資產負債表與截至該日止年度的收支表，以及財務報表的附註，包括主要會計政策概要。

我認為，基本工程儲備基金的財務報表在各重大方面均按照《公共財政條例》(第 2 章)及《核數條例》(第 122 章)第 11(1) 條擬備。

意見的基礎

我已按照《核數條例》第 12(1) 條及審計署的審計準則進行審計。我根據該等準則而須承擔的責任，詳載於本報告「審計師就財務報表審計而須承擔的責任」部分。根據該等準則，我已履行獨立及其他道德責任。我相信，我所獲得的審計憑證是充足和適當地為我的審計意見提供基礎。

其他資料

庫務署署長須對其他資料負責。其他資料包括庫務署載於二零一九至二零年度香港特別行政區政府帳目內的所有資料，但不包括財務報表及我的審計師報告。

我對財務報表的意見並不涵蓋其他資料，我亦不對其他資料發表任何形式的鑒證結論。

就財務報表審計而言，我有責任閱讀其他資料，從而考慮其他資料是否與財務報表或我在審計過程中得悉的情況有重大矛盾，或者似乎存有重大錯誤陳述。基於我已執行的工作，如果我認為其他資料存有重大錯誤陳述，我需要報告該事實。在這方面，我沒有任何報告。

庫務署署長就財務報表而須承擔的責任

按照《公共財政條例》第16(1)條的規定，庫務署署長負責編製及監管香港特別行政區政府的帳目、管理會計的操作及程序，和確保根據《公共財政條例》訂立的規例或發出的指示或指令均獲遵從，而此等規例、指示及指令，均是與政府帳目的編製及監管，會計操作及程序的管理，以及公帑的穩妥保管及會計核算有關的。

審計師就財務報表審計而須承擔的責任

我的目標是就整體財務報表是否不存有任何因欺詐或錯誤而導致的重大錯誤陳述取得合理保證，並發出包括我意見的審計師報告。合理保證是高水平的保證，但不能確保按審計署審計準則進行的審計定能發現所存有的任何重大錯誤陳述。錯誤陳述可以由欺詐或錯誤引起，如果合理預期它們個別或滙總起來可能影響財務報表使用者所作出的經濟決定，則會被視作重大錯誤陳述。

在根據審計署審計準則進行審計的過程中，我會運用專業判斷並秉持專業懷疑態度。我亦會：

- 識別和評估因欺詐或錯誤而導致財務報表存有重大錯誤陳述的風險；設計及執行審計程序以應對這些風險；以及取得充足和適當的審計憑證，作為我意見的基礎。由於欺詐可能涉及串謀、偽造、蓄意遺漏、虛假陳述，或凌駕內部控制的情況，因此未能發現因欺詐而導致重大錯誤陳述的風險，較未能發現因錯誤而導致者為高；
- 了解與審計相關的內部控制，以設計適當的審計程序。然而，此舉並非旨在對基本工程儲備基金內部控制的有效性發表意見；及
- 評價庫務署署長所採用的會計政策是否恰當，以及會計估計和相關資料披露是否合理。

朱乃璋
審計署署長

2020年10月28日

審計署
香港灣仔
告士打道7號
入境事務大樓26樓

基本工程儲備基金

2020年3月31日資產負債表 (以港元列示)

	附註	2020 千元	2019 千元
資產			
在外匯基金的投資	3	178,653,310	148,640,017
現金及銀行結餘		1,713	2,084
		178,655,023	148,642,101
負債			
暫收款項	4	(1,821,668)	(1,950,222)
		176,833,355	146,691,879
上列項目代表：			
基金結餘			
年初結餘		146,691,879	182,753,631
年內盈餘／(赤字)		30,141,476	(36,061,752)
年終結餘	5, 6, 7	176,833,355	146,691,879

附註 1 至 10 為本財務報表的一部分。

黃成禧

庫務署署長

2020年8月27日



基本工程儲備基金

2019年4月1日至2020年3月31日收支表

(以港元列示)

	附註	2020 千元	2019 千元
年初現金及銀行結餘		2,084	5,292
收入	8	155,198,455	125,848,798
支出	5, 9	(125,056,979)	(161,910,550)
年內盈餘／(赤字)		30,141,476	(36,061,752)
其他現金轉動	10	(30,141,847)	36,058,544
年終現金及銀行結餘		1,713	2,084

附註 1 至 10 為本財務報表的一部分。

黃成禧

庫務署署長

2020年8月27日



基本工程儲備基金

財務報表附註

(除特別註明外，均以港元列示)

1. 目的及立法

基本工程儲備基金的設立，是為工務計劃、徵用土地、非經常資助金及主要系統設備提供資金。本基金最初是根據一九八二年一月二十日立法局通過的一項決議，在一九八二年四月一日設立。其後，該基金視作已根據《公共財政條例》(第 2 章) 第 29(3) 條設立。基金根據一九九七年十二月十七日通過的另一項決議(在下文內，該決議簡稱「決議」)，自一九九八年一月一日起重組。

2. 會計政策

- (i) 基本工程儲備基金的帳目是以現金記帳。收支項目只在收到或支付款項時才記錄下來。本基金的資產負債表並不包括決議第 (d)(iii) 段所指以外的固定資產、貸款及投資；亦不包括下列附註 4 所指的暫收款項以外的債務人及債權人帳項。
- (ii) 就本財務報表而言，或有負債是指：
- (a) 由已發生的事故而導致可能產生的責任，而這些責任會否產生則須視乎日後會否發生一宗或多宗不能全受政府控制的未確定事件而定；或
- (b) 由已發生的事故而產生的責任，但這些責任未能確認是因為：
- 履行這些責任時要付出包含經濟效益的資源的可能性不大；或
 - 涉及這些責任的金額不能可靠地釐定。
- (iii) 本年度的外幣交易按交易日的匯率折算為港元。

3. 在外匯基金的投資

- (i) 指根據決議第 (d)(iii) 段所持有的投資及存款：

	2020 千元	2019 千元
投資 (以下附註 (ii) 及 (iii))	178,605,411	148,590,477
存款	47,899	49,540
	<u>178,653,310</u>	<u>148,640,017</u>

- (ii) 投資指在匯報年度內的投資額及收到的投資收入。
- (iii) 根據政府與香港金融管理局在二零零七年訂立的安排，投資收入的計算是按外匯基金的投資組合過去六年的平均年度投資回報，或三年期政府債券 (由二零一六年一月一日起取代三年期外匯基金債券) 在上一個年度的平均年度收益率，以 0% 為下限，並以兩者中較高者為準。二零一九曆年的投資回報率為 2.9% (2018: 4.6%)。每年的投資收入，會於每年的十二月三十一日收取。

基本工程儲備基金

4. 暫收款項

指由於各種不同原因而不時從個別人士或機構收到的款項。這些款項稍後或須發還付款人，或轉作基金帳目的貸項：

	2020 千元	2019 千元
工程合約保留金	1,644,605	1,729,715
其他	177,063	220,507
	<u>1,821,668</u>	<u>1,950,222</u>

5. 基金結餘

基金結餘包括根據《借款條例》(第61章)為基本工程儲備基金借入而根據決議第(b)(v)段須記入基金帳目貸項下的款項。就借入款項的未償還負債而言，償還本金的款項根據決議第(d)(ii)段記入基金的支出帳目。

政府根據《借款條例》第3(1)條所通過的一項決議，在二零零四年七月向零售投資者及機構投資者發行總值200億元的債券及票據(包括向機構投資者發行12.5億美元票據)。其後，政府根據《借款條例》第3(1)條所通過的另一項決議，在二零一九年五月按照政府綠色債券計劃發行10億美元綠色債券，為政府的綠色工務項目提供資金。借入款項的未償還負債並未載列於資產負債表內，現開列如下：

	2020 千元	2019 千元
綠色債券(以下附註(i)及(ii))	7,754,000	-
二零零四年七月發行的政府債券及票據 (以下附註(iii))	-	1,500,000
	<u>7,754,000</u>	<u>1,500,000</u>

(i) 綠色債券以美元計值，將於二零二四年五月到期。在本財政年度內，已就綠色債券支付的利息為0.98億元(2019: 無)而沒有償還本金(2019: 無)。

(ii) 未償還的綠色債券按匯報當日的匯率折算為港元。

(iii) 政府債券及票據為港元票據，已於二零一九年七月到期並悉數償還。在本財政年度內，已支付的票據利息為0.38億元(2019: 0.77億元)。

6. 或有負債

於二零二零年三月三十一日，因法律申索、爭議及訴訟而引致的或有負債為22.12億元(2019: 23.95億元)。

基本工程儲備基金

7. 承擔

核准項目預算的未用餘額如下：

總目		2020 千元	2019 千元
土地徵用			
701	土地徵用	20,938,801	18,395,581
	小計	20,938,801	18,395,581
基本工程——工務計劃			
702	港口及機場發展	80,960	81,880
703	建築物	126,091,888	120,095,793
704	渠務	39,464,283	21,261,840
705	土木工程	44,706,309	47,711,928
706	公路	89,013,001	105,356,256
707	新市鎮及市區發展	115,744,310	70,380,235
709	水務	19,039,912	11,911,456
711	房屋	10,550,675	10,005,924
	小計	444,691,338	386,805,312
非經常資助金			
708 (部分)	非經常資助金	33,976,289	38,396,289
	小計	33,976,289	38,396,289
系統設備			
708 (部分)	主要系統設備	8,032,932	8,493,350
710	電腦化計劃	10,439,284	12,190,239
	小計	18,472,216	20,683,589
		518,078,644	464,280,771

基本工程儲備基金

8. 收入

	2020		2019
	原來預算 千元	實際數額 千元	實際數額 千元
地價收入			
公開拍賣及招標	-	120,151,328	84,254,576
私人協約方式批地	-	156,084	64,513
修訂現行土地契約、換地及續訂土地契約	-	20,681,649	31,733,381
就短期豁免書而收到的費用	-	738,710	808,131
	143,000,000	141,727,771	116,860,601
投資收入			
在外匯基金的投資 (以下附註 (i))	-	5,488,216	8,928,354
其他	-	1,347	1,416
	5,260,000	5,489,563	8,929,770
其他收入			
捐款及提供的款項	26,972	3,549	19,408
其他	-	148,844	39,019
	26,972	152,393	58,427
發行債券所得淨收入			
綠色債券	-	7,828,728	-
	148,286,972	155,198,455	125,848,798

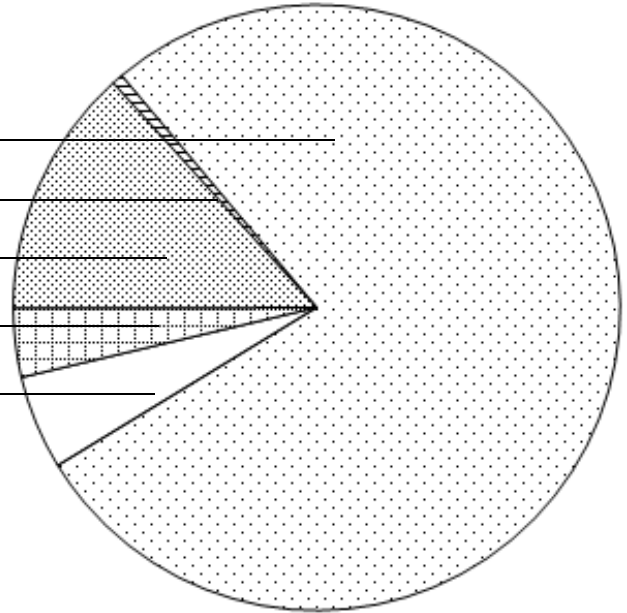
- (i) 按照財政司司長的指示，二零一四及二零一五曆年基金共 68.6 億元 (包括二零一四年的 28.8 億元及二零一五年的 39.8 億元) 的投資收入，連同財政儲備其他部分在該兩個曆年的投資收入，已預留作房屋儲備金並存放於外匯基金內，沒有分別在二零一四至一五及二零一五至一六財政年度收取。房屋儲備金在二零一四年十二月成立。二零一五至一六年度財政預算案已闡明，房屋儲備金是用以在財政上配合落實未來十年公營房屋供應目標。該筆存放於外匯基金內的投資收入會按附註 3(iii) 所定的同一比率賺取投資回報。截至二零一九年十二月三十一日，累積投資回報為 11.6 億元 (2018: 9.3 億元)，當中包括二零一九曆年的投資回報 2.3 億元 (2018: 3.4 億元)。二零一九至二零年度財政預算案宣布，房屋儲備金會分四個財政年度撥回政府帳目並記錄為投資收入，由二零一九至二零年度開始，直至二零二二至二三年度為止。同時，已預留 823.7 億元 (截至二零一八年十二月三十一日的房屋儲備金結餘，當中包括來自基金的 77.9 億元) 作公營房屋發展。

在二零一九至二零財政年度，沒有款項從房屋儲備金撥回至基金。截至二零一九年十二月三十一日，基金尚未收取及記錄並存作房屋儲備金的投資收入及累積投資回報合共 80.2 億元 (2018: 77.9 億元)。

基本工程儲備基金

二零一九至二零年度的收入分析

公開拍賣及招標	1,201 億元	77%
私人協約方式批地及就短期 豁免書而收到的費用	9 億元	1%
修訂現行土地契約、換地及 續訂土地契約	207 億元	13%
投資收入及其他收入	57 億元	4%
發行綠色債券所得淨收入	78 億元	5%



收入總額
1,552 億元

基本工程儲備基金

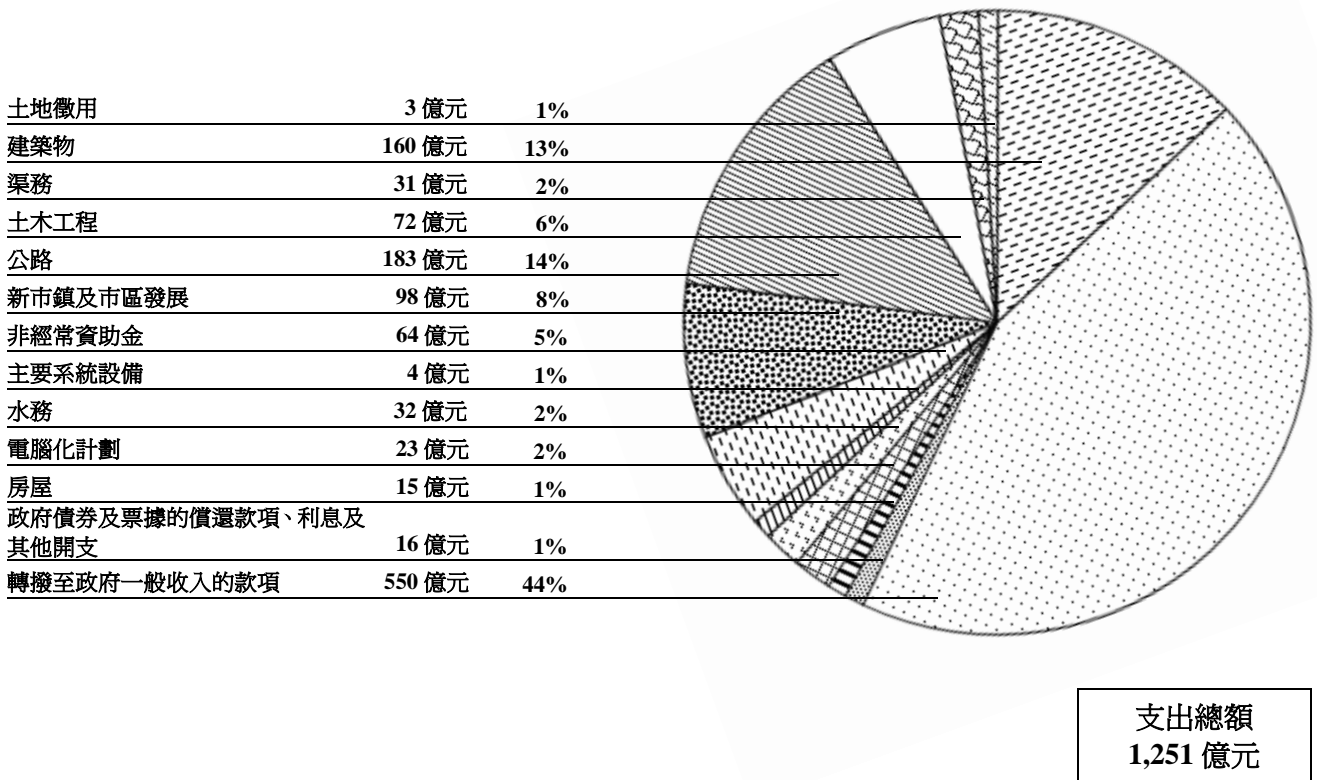
9. 支出

	2020		2019
	原來預算 千元	實際數額 千元	實際數額 千元
土地徵用	3,150,440	262,326	580,874
工務計劃			
港口及機場發展	490	920	972
建築物	21,923,316	16,030,952	14,053,765
渠務	3,236,029	3,122,658	2,840,242
土木工程	8,037,397	7,147,529	8,396,699
公路	21,274,278	18,287,479	27,662,667
新市鎮及市區發展	11,412,678	9,768,399	9,082,415
水務	4,261,435	3,202,150	2,995,969
房屋	2,189,452	1,461,962	1,276,645
	72,335,075	59,022,049	66,309,374
非經常資助金及主要系統設備			
非經常資助金	6,224,780	6,391,407	12,345,715
主要系統設備	836,724	419,384	300,111
	7,061,504	6,810,791	12,645,826
電腦化計劃	2,571,456	2,309,053	2,227,272
政府債券及票據			
償還款項	1,500,000	1,500,000	-
利息及其他開支	38,125	143,008	76,880
	1,538,125	1,643,008	76,880
轉撥至政府一般收入的款項	55,000,000	55,000,000	80,000,000
其他支出			
退還多繳地價	-	9,752	70,324
	<u>141,656,600</u>	<u>125,056,979</u>	<u>161,910,550</u>

進一步的支出分析見於附表第 151 至 209 頁。

基本工程儲備基金

二零一九至二零年度的支出分析 *



* 由於「港口及機場發展」和「退還多繳地價」的支出各少於 1 億元，因此沒有在圖內列出。

10. 其他現金轉動

下列現金轉動是因其他資產及負債有所改變而引致：

	2020 千元	2019 千元
(增加)／減少資產		
在外匯基金的投資	(30,013,293)	36,056,124
(減少)／增加負債		
暫收款項	(128,554)	2,420
	(30,141,847)	36,058,544

基本工程儲備基金

二零一一至二零各年度的收入、支出和基金結餘

億元

