

政府一般收入帳目

審計署署長報告



香港特別行政區政府
審計署

獨立審計報告 致立法會主席

茲證明我已審核及審計列載於第 20 至 32 頁政府一般收入帳目的財務報表，該等財務報表包括於二零一五年三月三十一日的資產負債表與截至該日止年度的收支表，以及主要會計政策概要及其他附註解釋資料。

庫務署署長就財務報表須承擔的責任

按照《公共財政條例》(第 2 章) 第 16(1) 條的規定，庫務署署長負責編製及監管香港特別行政區政府的帳目、管理會計的操作及程序，和確保根據《公共財政條例》訂立的規例或發出的指示或指令均獲遵從，而此等規例、指示及指令，均是與政府帳目的編製及監管，會計操作及程序的管理，以及公帑的穩妥保管及會計核算有關的。

審計師的責任

我的責任是根據我的審計對該等財務報表作出意見。我已按照《核數條例》(第 122 章) 第 12(1) 條的規定及審計署的審計準則進行審計。這些準則要求我遵守道德規範，並規劃及執行審計，以合理確定財務報表是否不存有任何重大錯誤陳述。

審計涉及執执行程序以獲取有關財務報表所載金額及披露資料的審計憑證。所選定的程序取決於審計師的判斷，包括評估由於欺詐或錯誤而導致財務報表存有重大錯誤陳述的風險。在評估該等風險時，審計師考慮與該單位擬備財務報表有關的內部控制，以設計適當的審計程序，但並非為對單位的內部控制的效能發表意見。審計亦包括評價庫務署署長所採用的會計政策的合適性，以及評價財務報表的整體列報方式。

我相信，我所獲得的審計憑證是充足和適當地為我的審計意見提供基礎。

意見

我認為，政府一般收入帳目截至二零一五年三月三十一日止年度的財務報表在各重大方面均按照《公共財政條例》及《核數條例》第 11(1) 條擬備。

孫德基
審計署署長

2015 年 10 月 27 日

審計署
香港灣仔
告士打道 7 號
入境事務大樓 26 樓

政府一般收入帳目

2015年3月31日資產負債表

	附註	2015 港幣千元	2014 港幣千元
資產			
在外匯基金的投資	3	487,058,530	412,725,827
銀行存款	4	1,210,399	435,603
現金及銀行結餘	5	3,106,602	3,582,332
暫支款項	6	2,877,375	2,674,114
		494,252,906	419,417,876
負債			
暫收款項	7	(15,350,634)	(16,557,997)
暫記帳	8	(46,644)	(74,431)
		(15,397,278)	(16,632,428)
		478,855,628	402,785,448
上列項目代表：			
政府一般收入結餘			
年初結餘		402,785,448	404,720,034
年內盈餘／(赤字)		76,070,180	(1,934,586)
年終結餘	9, 10	478,855,628	402,785,448

附註 1 至 13 為本財務報表的一部分。

蕭文達

庫務署署長

2015年8月20日



政府一般收入帳目

2014年4月1日至2015年3月31日收支表

	附註	2015 港幣千元	2014 港幣千元
年初現金及銀行結餘		3,582,332	3,273,636
收入	11	397,760,972	349,233,774
開支	12	(321,690,792)	(351,168,360)
年內盈餘／(赤字)		76,070,180	(1,934,586)
其他現金轉動	13	(76,545,910)	2,243,282
年終現金及銀行結餘		3,106,602	3,582,332

附註 1 至 13 為本財務報表的一部分。

蕭文達

庫務署署長

2015年8月20日



政府一般收入帳目

財務報表附註

1. 目的及立法

- (i) 香港公共財政的控制及管理有關事宜，須根據《公共財政條例》(第 2 章)的規定而執行。政府一般收入帳目記錄的是各項公款的收入(除法例另作規定外)和根據《撥款條例》及《追加撥款條例》而撥款支付的各项開支。
- (ii) 政府一般收入帳目的資產負債表及收支表組成《核數條例》(第 122 章)第 11(1)(a) 及 (b) 條所指的政府資產負債表及周年收支表。這些帳目並不包括根據《公共財政條例》第 29 條所設立的基金，即基本工程儲備基金、資本投資基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金、獎券基金及債券基金的資產、負債、收入及支出。這些基金均有獨立財務報表。

2. 會計政策

- (i) 政府一般收入帳目是以現金記帳。收支項目只在收到或支付款項時才記錄下來。政府一般收入帳目的資產負債表並不包括《公共財政條例》第 26 條所指以外的固定資產、貸款及投資；亦不包括該條例第 20、21、22、23、24、27 及 30 條所指以外的債務人及債權人帳項。
- (ii) 就本財務報表而言，或有負債是指：
- (a) 由已發生的事故而導致可能產生的責任，而這些責任會否產生則須視乎日後會否發生一宗或多宗不能全受政府控制的未確定事件而定；或
- (b) 由已發生的事故而產生的責任，但這些責任未能確認是因為：
- 履行這些責任時要付出包含經濟效益的資源的可能性不大；或
- 涉及這些責任的金額不能可靠地釐定。
- (iii) 本年度的外幣交易按交易日的匯率折算為港元。外幣結餘以加權平均成本折算為港元。

3. 在外匯基金的投資

- (i) 指根據《公共財政條例》第 26 條所持有的投資及存款：

	2015 港幣千元	2014 港幣千元
投資	487,049,458	412,705,816
(以下附註 (ii) 及 (iii))		
存款	9,072	20,011
	<u>487,058,530</u>	<u>412,725,827</u>

政府一般收入帳目

3. 在外匯基金的投資 (續)

- (ii) 投資指在匯報年度內的投資額及收到的投資收入。由二零零七年四月一日起，投資收入的計算是按外匯基金的投資組合過去六年的平均年度投資回報，或三年期外匯基金債券在上一個年度的平均年度收益率，以 0% 為下限，並以兩者中較高者為準。每年的投資收入，會於每年的十二月三十一日收取。
- (iii) 按照財政司司長於二零一四年十二月作出的指示，二零一四曆年為數 148.4 億港元的投資收入預留作房屋儲備金，並存放於外匯基金內，而沒有在二零一四年十二月三十一日收取。2015-16 財政預算案已闡明，房屋儲備金是用以在財政上配合落實未來十年公營房屋供應目標。該筆存放於外匯基金內的投資收入會按上文 (ii) 所定的同一比率賺取投資回報，並會於由財政司司長決定的日期收取。

4. 銀行存款

指根據《公共財政條例》第26條，存放在香港持牌銀行作投資的港元及外幣存款：

	2015 港幣千元	2014 港幣千元
港元	93,383	97,736
外幣	1,117,016	337,867
	1,210,399	435,603

5. 現金及銀行結餘

包括庫存現金、在運送中的現金、存放在銀行與代理人的款項，以及根據《公共財政條例》第 22 條的規定，給予公職人員用作管理經常或特別預墊備用金帳目的現金。

6. 暫支款項

指由於各種不同原因而根據《公共財政條例》第20條所發出的有關令狀所賦權力支付的款項。這些款項可予追收，或在獲得授權時轉作開支項目：

	2015 港幣千元	2014 港幣千元
越南入境者方面的開支(以下附註 (i))	1,161,991	1,161,991
給予政府人員的暫支款項	929,763	784,376
代非政府部門的公共機構、營運基金及政府全資擁有的非法定公司所支付的款項	385,766	375,246
其他	399,855	352,501
	2,877,375	2,674,114

- (i) 上述 1,161,991 百萬港元有關越南入境者方面的開支，可向聯合國難民事務高級專員署 (簡稱“專員署”) 收回。該署最近的還款共 386.5 萬港元在一九九八年二月收到。再者，在一九九八年一月，難民事務高級專員通知香港特別行政區政府，由於再獲得資金的機會渺茫，該署在一九九八年二月的償款已是專員署可實際預計的最後一次償款。倘專員署欠款不還，香港特別行政區政府亦不能循法律途徑要求還款，因為根據《國際組織及外交特權條例》(第 190 章)，專員署是豁免被起訴的。因此，能否完全收回該筆欠款，實在很成疑問。

政府一般收入帳目

6. 暫支款項 (續)

在二零一四至一五財政年度，香港特別行政區政府繼續要求專員署償還尚欠的暫支款項，並促請專員署再度尋找捐獻，以償還有關款項。至今，香港特別行政區政府沒有再收到還款。

香港特別行政區政府會繼續致力要求專員署盡早償還此暫支款項。

7. 暫收款項

指根據《公共財政條例》第 23 及 24 條，由於各種不同原因而不時從個別人士或機構收到的款項。這些款項稍後或須發還付款人，或轉撥政府一般收入：

	2015 港幣千元	2014 港幣千元
儲稅券	8,305,070	9,790,248
水務按金	1,697,164	1,654,754
租務按金	1,568,157	1,499,403
多繳稅款	775,144	681,649
法律援助按金	728,361	673,446
私人工程	258,840	238,432
其他	2,017,898	2,020,065
	15,350,634	16,557,997

8. 暫記帳

這些暫記帳是按照立法局根據《公共財政條例》第 30 條所通過的決議而設立：

	2015 港幣千元	2014 港幣千元
懲教工業 (以下附註 (i))	37,521	17,898
政府物流服務署 — 未編配物料 (以下附註 (i))	7,420	10,534
特別硬幣 (以下附註 (ii))	(91,658)	(96,101)
財政司司長法團 (以下附註 (iii))	73	(6,762)
	(46,644)	(74,431)

(i) 懲教工業暫記帳及政府物流服務署 — 未編配物料暫記帳的結餘代表手頭存貨的成本。

(ii) 特別硬幣暫記帳的結餘，代表因發行及處理特別及紀念硬幣所得的收益淨額而又未提用的結餘。

(iii) 財政司司長法團暫記帳的結餘，代表因處理政府契約的重批或續期，以及因管理政府契約所指的物業而得出的淨額。

政府一般收入帳目

9. 或有負債

於二零一五年三月三十一日，政府的或有負債如下：

- (i) 對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證 316.14 億港元 (2014: 313.97 億港元)；
- (ii) 對中小企融資擔保計劃 — 特別優惠措施所作的保證 270.22 億港元 (2014: 265.31 億港元)；
- (iii) 對特別信貸保證計劃所作的保證 204.42 億港元 (2014: 416.89 億港元)；
- (iv) 法律申索、爭議及訴訟 67.97 億港元 (2014: 41.7 億港元)；及
- (v) 對中小企業信貸保證計劃所作的保證 64.06 億港元 (2014: 76.1 億港元)。

10. 承擔款項

承擔餘額如下：

	2015 港幣千元	2014 港幣千元
非經常開支	28,924,907	33,676,345
機器、車輛及設備	5,692,325	5,420,792
基本工程	118,451	108,782
非經常資助金	898,894	997,213
	<u>35,634,577</u>	<u>40,203,132</u>

政府一般收入帳目

11. 收入

按下開總目列出：

總目	2015				2014
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
1 應課稅品稅項	9,321,552	10,009,743	688,191	7.4	9,720,205
2 一般差餉	20,586,000	22,272,387	1,686,387	8.2	14,911,481
3 內部稅收					
利得稅	117,570,000	137,846,910	20,276,910	17.2	120,881,813
薪俸稅	52,860,000	59,346,764	6,486,764	12.3	55,620,272
印花稅	43,800,000	74,844,945	31,044,945	70.9	41,514,691
其他內部稅收	28,370,888	29,760,398	1,389,510	4.9	27,702,750
	242,600,888	301,799,017	59,198,129	24.4	245,719,526
4 車輛稅	8,127,405	9,548,701	1,421,296	17.5	8,338,007
5 罰款、沒收及罰金	1,123,234	1,328,047	204,813	18.2	1,956,821
6 專利稅及特權稅	2,866,399	2,915,758	49,359	1.7	4,426,309
7 物業及投資					
在外匯基金投資的收入 (以下附註 (i))	-	-	-	-	19,452,290
其他	-	23,843,044	-	-	21,147,290
	34,771,902	23,843,044	(10,928,858)	(31.4)	40,599,580
9 貸款、償款、供款及其他收入	6,617,465	7,493,235	875,770	13.2	7,713,160
10 公用事業	3,957,287	3,972,124	14,837	0.4	3,885,123
11 各項收費	14,247,966	14,578,916	330,950	2.3	11,963,562
總額	344,220,098	397,760,972	53,540,874	15.6	349,233,774

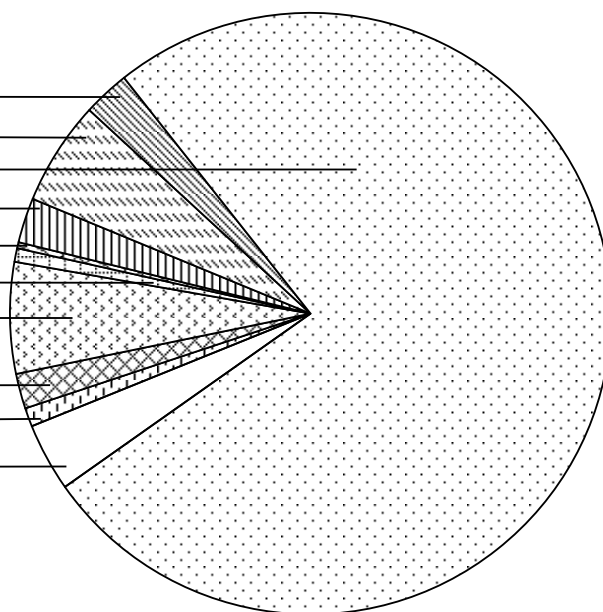
(i) 二零一四曆年為數 148.4 億港元的投資收入預留作房屋儲備金，並存放於外匯基金內，而沒有在二零一四年十二月三十一日收取。

進一步的收入分析見於附表第 112 至 120 頁。

政府一般收入帳目

二零一四至一五年度的收入分析

應課稅品稅項	100 億港元	2%
一般差餉	223 億港元	5%
內部稅收	3,018 億港元	76%
車輛稅	96 億港元	2%
罰款、沒收及罰金	13 億港元	1%
專利稅及特權稅	29 億港元	1%
物業及投資	238 億港元	6%
貸款、償款、供款及其他收入 (包括從各基金轉撥的款項)	75 億港元	2%
公用事業	40 億港元	1%
各項收費	146 億港元	4%



收入總額
3,978 億港元

12. 開支

按下開總目列出：

總目	2015		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2014 實際數額 港幣千元
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			
21 行政長官辦公室	99,112	101,073	1,961	2.0	94,464
22 漁農自然護理署	1,395,778	1,140,046	(255,732)	(18.3)	1,149,867
25 建築署	1,806,701	1,831,630	24,929	1.4	1,760,510
24 審計署	144,428	148,645	4,217	2.9	138,253
23 醫療輔助隊	80,590	81,553	963	1.2	74,287
82 屋宇署	1,175,901	1,142,668	(33,233)	(2.8)	1,106,303
26 政府統計處	615,131	606,166	(8,965)	(1.5)	557,047
27 民眾安全服務處	95,687	98,365	2,678	2.8	96,196
28 民航處	862,098	875,614	13,516	1.6	855,633
33 土木工程拓展署	2,120,406	2,175,728	55,322	2.6	1,845,860
30 懲教署	3,366,910	3,465,231	98,321	2.9	3,278,777
31 香港海關	3,056,587	3,142,521	85,934	2.8	2,960,851
37 衛生署	6,093,178	5,980,330	(112,848)	(1.9)	5,606,137
92 律政司	1,795,198	1,482,725	(312,473)	(17.4)	1,351,778
39 渠務署	2,182,147	2,148,869	(33,278)	(1.5)	2,000,981

政府一般收入帳目

12. 開支(續)

總目	2015		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2014
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
42 機電工程署	512,903	509,269	(3,634)	(0.7)	502,948
44 環境保護署	6,848,374	6,149,964	(698,410)	(10.2)	7,961,302
45 消防處	5,007,243	4,968,947	(38,296)	(0.8)	4,676,837
49 食物環境衛生署	5,667,222	5,762,513	95,291	1.7	5,329,353
46 公務員一般開支	3,170,445	2,984,349	(186,096)	(5.9)	2,809,903
166 政府飛行服務隊	367,280	359,686	(7,594)	(2.1)	312,188
48 政府化驗所	435,759	408,825	(26,934)	(6.2)	409,531
59 政府物流服務署	537,179	536,524	(655)	(0.1)	511,954
51 政府產業署	1,873,206	1,871,217	(1,989)	(0.1)	1,866,265
143 政府總部：公務員事務局	521,385	520,109	(1,276)	(0.2)	484,380
152 政府總部：商務及經濟發展局 (工商及旅遊科)	1,644,960	1,631,285	(13,675)	(0.8)	1,480,694
55 政府總部：商務及經濟發展局 (通訊及科技科)	314,910	295,309	(19,601)	(6.2)	296,821
144 政府總部：政制及內地事務局	582,912	574,640	(8,272)	(1.4)	497,496
138 政府總部：發展局 (規劃地政科)	492,049	474,062	(17,987)	(3.7)	537,452
159 政府總部：發展局 (工務科)	448,025	415,600	(32,425)	(7.2)	396,795
156 政府總部：教育局	47,369,464	47,975,828	606,364	1.3	49,731,487
137 政府總部：環境局	80,408	78,247	(2,161)	(2.7)	68,572
148 政府總部：財經事務及庫務局 (財經事務科)	312,895	239,409	(73,486)	(23.5)	230,951

政府一般收入帳目

12. 開支(續)

總目	2015		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2014
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
147 政府總部：財經事務及庫務局 (庫務科)	1,883,242	1,971,803	88,561	4.7	4,531,500
139 政府總部：食物及衛生局 (食物科)	76,150	73,860	(2,290)	(3.0)	74,809
140 政府總部：食物及衛生局 (衛生科)	48,507,848	50,204,378	1,696,530	3.5	46,692,450
53 政府總部：民政事務局	1,546,324	1,561,994	15,670	1.0	16,388,205
155 政府總部：創新科技署	587,163	594,192	7,029	1.2	550,979
141 政府總部：勞工及福利局	753,727	741,536	(12,191)	(1.6)	15,713,109
47 政府總部：政府資訊科技總監 辦公室	690,227	694,800	4,573	0.7	670,825
142 政府總部：政務司司長辦公室 及財政司司長辦公室	833,832	795,067	(38,765)	(4.6)	701,076
96 政府總部：海外經濟貿易 辦事處	333,479	326,019	(7,460)	(2.2)	314,183
151 政府總部：保安局	325,154	303,039	(22,115)	(6.8)	276,674
158 政府總部：運輸及房屋局 (運輸科)	200,136	195,093	(5,043)	(2.5)	179,998
60 路政署	2,549,814	2,610,597	60,783	2.4	2,485,815
63 民政事務總署	2,183,530	2,205,853	22,323	1.0	1,970,358
168 香港天文台	259,781	267,278	7,497	2.9	245,768
122 香港警務處	15,515,188	16,547,206	1,032,018	6.7	15,144,195
62 房屋署	261,054	1,312,666	1,051,612	402.8	2,356,518
70 入境事務處	3,694,051	3,828,945	134,894	3.7	3,602,630
72 廉政公署	937,127	961,182	24,055	2.6	909,050
121 獨立監察警方處理投訴委員會	55,988	57,272	1,284	2.3	50,916

政府一般收入帳目

12. 開支(續)

總目	2015		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2014
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
74 政府新聞處	408,758	408,698	(60)	-	391,215
76 稅務局	1,389,503	1,415,748	26,245	1.9	1,331,804
78 知識產權署	133,516	131,634	(1,882)	(1.4)	121,601
79 投資推廣署	114,967	115,948	981	0.9	116,135
174 公務及司法人員薪俸及服務 條件諮詢委員會聯合秘書處	29,704	31,538	1,834	6.2	30,251
80 司法機構	1,356,642	1,277,485	(79,157)	(5.8)	1,198,624
90 勞工處	1,912,412	1,760,329	(152,083)	(8.0)	1,641,286
91 地政總署	2,162,090	2,210,450	48,360	2.2	2,087,882
94 法律援助署	833,151	849,082	15,931	1.9	841,508
112 立法會行政管理委員會	717,691	734,491	16,800	2.3	679,728
95 康樂及文化事務署	6,889,307	7,024,637	135,330	2.0	6,587,022
100 海事處	1,156,473	1,203,688	47,215	4.1	1,060,721
106 雜項服務	11,915,636	93,832	(11,821,804)	(99.2)	198,821
180 電影、報刊及物品管理辦事處	43,790	41,739	(2,051)	(4.7)	39,941
114 申訴專員公署	102,816	107,171	4,355	4.2	102,461
116 破產管理署	147,624	149,824	2,200	1.5	139,798
120 退休金	27,317,100	26,412,460	(904,640)	(3.3)	23,913,477
118 規劃署	607,936	591,421	(16,515)	(2.7)	545,906
136 公務員敘用委員會秘書處	20,782	21,448	666	3.2	20,434
160 香港電台	784,477	775,720	(8,757)	(1.1)	723,177
162 差餉物業估價署	479,332	475,604	(3,728)	(0.8)	459,786
163 選舉事務處	268,299	179,971	(88,328)	(32.9)	81,784
169 截取通訊及監察事務專員 秘書處	18,404	18,340	(64)	(0.3)	16,855
170 社會福利署	55,909,483	56,142,958	233,475	0.4	53,658,843
181 工業貿易署	828,458	811,980	(16,478)	(2.0)	803,082
186 運輸署	2,063,030	2,041,407	(21,623)	(1.0)	1,852,711
188 庫務署	369,410	366,078	(3,332)	(0.9)	341,911
190 大學教育資助委員會	15,601,731	16,365,753	764,022	4.9	15,656,765

政府一般收入帳目

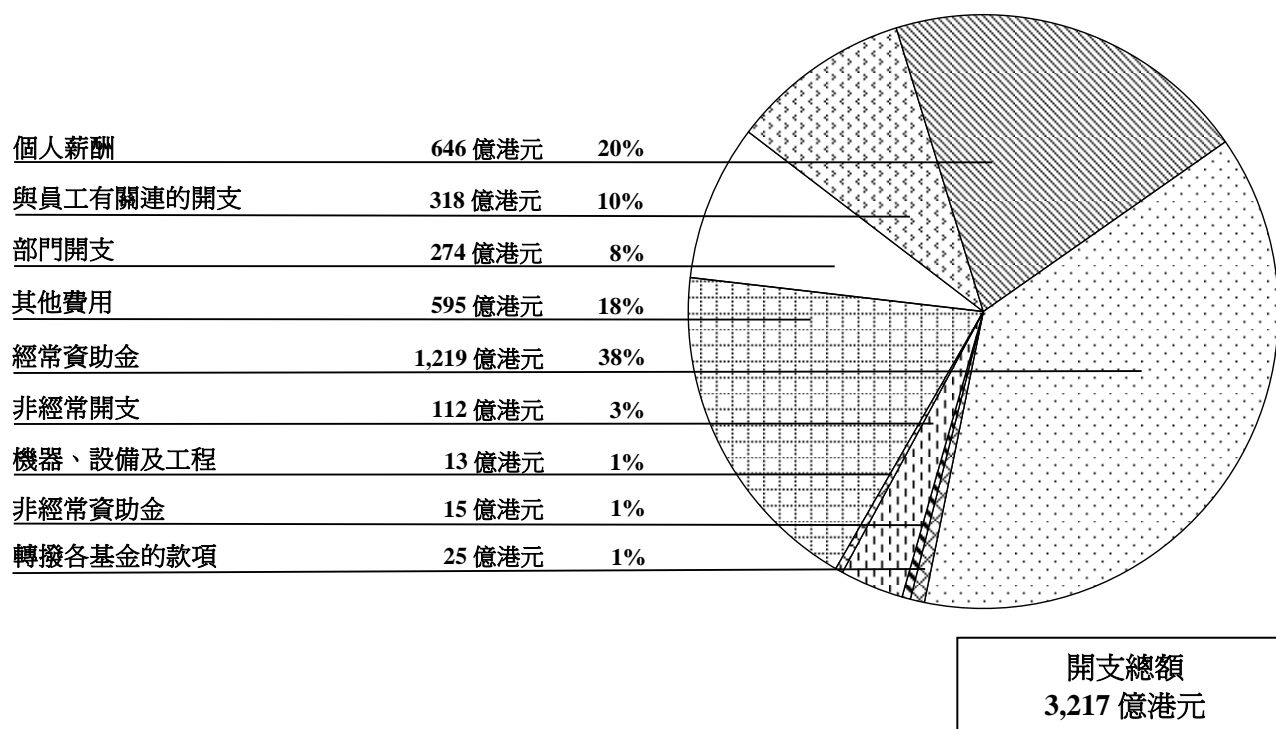
12. 開支(續)

總目	2015		高/(低)於 預算 港幣千元	差異 %	2014
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元			實際數額 港幣千元
194 水務署	7,095,920	7,183,442	87,522	1.2	6,873,476
* 173 在職家庭及學生資助事務處	5,380,592	4,789,189	(591,403)	(11.0)	4,917,424
	328,329,320	319,161,792	(9,167,528)	(2.8)	340,275,360
184 轉撥各基金的款項	7,519,000	2,529,000	(4,990,000)	(66.4)	10,893,000
總額	335,848,320	321,690,792	(14,157,528)	(4.2)	351,168,360

* 由2015年3月1日起，總目173「學生資助辦事處」易名為「在職家庭及學生資助事務處」。

進一步的開支分析見於附表第 121 至 144 頁。

二零一四至一五年度的開支分析



政府一般收入帳目

13. 其他現金轉動

下列現金轉動是因其他資產及負債有所改變而引致：

	2015 港幣千元	2014 港幣千元
(增加)／減少資產		
在外匯基金的投資	(74,332,703)	3,012,448
銀行存款	(774,796)	(56,109)
暫支款項	(203,261)	(154,875)
	(75,310,760)	2,801,464
減少負債		
暫收款項	(1,207,363)	(552,203)
暫記帳	(27,787)	(5,979)
	(1,235,150)	(558,182)
	(76,545,910)	2,243,282

二零零六至一五各年度的收入、開支及政府一般收入結餘

港幣億元

