

政府一般收入帳目

審計署署長報告



香港特別行政區政府
審計署

獨立審計報告 致立法會主席

茲證明我已審核及審計列載於第 18 至 29 頁政府一般收入帳目的財務報表，該等財務報表包括於二零一一年三月三十一日的資產負債表與截至該日止年度的收支表，以及主要會計政策概要及其他附註解釋資料。

庫務署署長就財務報表須承擔的責任

按照《公共財政條例》(第 2 章)第 16(1) 條的規定，庫務署署長負責編製及監管香港特別行政區政府的帳目、管理會計的操作及程序，和確保根據《公共財政條例》訂立的規例或發出的指示或指令均獲遵從，而此等規例、指示及指令，均是與政府帳目的編製及監管，會計操作及程序的管理，以及公帑的穩妥保管及會計核算有關的。

審計師的責任

我的責任是根據我的審計對該等財務報表作出意見。我已按照《核數條例》(第 122 章)第 12(1) 條的規定及審計署的審計準則進行審計。這些準則要求我遵守道德規範，並規劃及執行審計，以合理確定財務報表是否不存有任何重大錯誤陳述。

審計涉及執执行程序以獲取有關財務報表所載金額及披露資料的審計憑證。所選定的程序取決於審計師的判斷，包括評估由於欺詐或錯誤而導致財務報表存有重大錯誤陳述的風險。在評估該等風險時，審計師考慮與該單位擬備財務報表有關的內部控制，以設計適當的審計程序，但並非為對單位的內部控制的效能發表意見。審計亦包括評價庫務署署長所採用的會計政策的合適性，以及評價財務報表的整體列報方式。

我相信，我所獲得的審計憑證是充足和適當地為我的審計意見提供基礎。

意見

我認為，政府一般收入帳目截至二零一一年三月三十一日止年度的財務報表在各重大方面均按照《公共財政條例》及《核數條例》第 11(1) 條擬備。

鄧國斌
審計署署長

2011 年 10 月 25 日

審計署
香港灣仔
告士打道 7 號
入境事務大樓 26 樓

政府一般收入帳目

2011年3月31日資產負債表

	附註	2011 港幣千元	2010 港幣千元
資產			
在外匯基金的投資	3	341,515,070	292,688,458
銀行存款	4	297,610	303,326
現金及銀行結餘	5	2,552,907	3,227,281
暫支款項	6	2,414,333	2,369,844
		346,779,920	298,588,909
負債			
暫收款項	7	(19,150,921)	(18,573,554)
暫記帳	8	(71,717)	(76,871)
		(19,222,638)	(18,650,425)
		327,557,282	279,938,484
上列項目代表：			
政府一般收入結餘			
年初結餘		279,938,484	258,573,881
年內盈餘		47,618,798	21,364,603
年終結餘	9	327,557,282	279,938,484

附註 1 至 12 為本財務報表的一部分。

黃徐玉娟

庫務署署長

2011年8月25日



政府一般收入帳目

2010年4月1日至2011年3月31日收支表

	附註	2011 港幣千元	2010 港幣千元
年初現金及銀行結餘		3,227,281	3,288,404
收入	10	290,289,432	258,659,272
開支	11	(242,670,634)	(237,294,669)
年內盈餘		47,618,798	21,364,603
其他現金轉動	12	(48,293,172)	(21,425,726)
年終現金及銀行結餘		<u>2,552,907</u>	<u>3,227,281</u>

附註 1 至 12 為本財務報表的一部分。

黃徐玉娟

庫務署署長

2011年8月25日



政府一般收入帳目

財務報表附註

1. 目的及立法

- (i) 香港公共財政的控制及管理和有關事宜，須根據《公共財政條例》(第2章)的規定而執行。政府一般收入帳目記錄的是各項公款的收入(除法例另作規定外)和根據《撥款條例》及《追加撥款條例》而撥款支付的各項開支。
- (ii) 政府一般收入帳目的資產負債表及收支表組成《核數條例》(第122章)第11(1)(a)及(b)條所指的政府資產負債表及周年收支表。這些帳目並不包括根據《公共財政條例》第29條所設立的基金，即基本工程儲備基金、資本投資基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金、獎券基金及債券基金的資產、負債、收入及支出。這些基金均有獨立財務報表。

2. 會計政策

- (i) 政府一般收入帳目是以現金記帳。收支項目只在收到或支付款項時才記錄下來。政府一般收入帳目的資產負債表並不包括《公共財政條例》第26條所指以外的固定資產、貸款及投資；亦不包括該條例第20、21、22、23、24、27及30條所指以外的債務人及債權人帳項。
- (ii) 就本財務報表而言，或有負債是指：
 - (a) 由已發生的事故而導致可能產生的責任，而這些責任會否產生則須視乎日後會否發生一宗或多宗不能全受政府控制的未確定事件而定；或
 - (b) 由已發生的事故而產生的責任，但這些責任未能確認是因為：
 - 履行這些責任時要付出包含經濟效益的資源的可能性不大；或
 - 涉及這些責任的金額不能可靠地釐定。
- (iii) 港元以外的貨幣結餘是以加權平均成本匯報。

3. 在外匯基金的投資

- (i) 指根據《公共財政條例》第26條所持有的投資及存款：

	2011 港幣千元	2010 港幣千元
投資 (見以下(ii)及(iii))	341,361,468	292,396,952
存款	<u>153,602</u>	<u>291,506</u>
	<u><u>341,515,070</u></u>	<u><u>292,688,458</u></u>

- (ii) 投資指在截至二〇一一年三月三十一日為止的年度的投資額以及所收到的176.6億港元利息。
- (iii) 由二〇〇七年四月一日起，投資回報是外匯基金的投資組合過去六年的平均年度投資回報，或三年期外匯基金債券在上一個年度的平均年度收益率，以0%為下限，並以兩者中較高者為準。

政府一般收入帳目

4. 銀行存款

指根據《公共財政條例》第 26 條，存放在香港持牌銀行作投資的港元及外幣存款：

	2011 港幣千元	2010 港幣千元
港元	97,621	97,553
外幣	199,989	205,773
	<u>297,610</u>	<u>303,326</u>

5. 現金及銀行結餘

包括庫存現金、在運送中的現金、存放在銀行與代理人的款項，以及根據《公共財政條例》第 22 條的規定，給予公職人員用作管理經常或特別預墊備用金帳目的現金。

6. 暫支款項

指由於各種不同原因而根據《公共財政條例》第 20 條所發出的有關令狀所賦權力支付的款項。這些款項可予追收，或在獲得授權時轉作開支項目：

	2011 港幣千元	2010 港幣千元
越南入境者方面的開支 (見以下(i))	1,161,991	1,161,991
給予政府人員的暫支款項	758,409	735,328
代非政府部門的公共機構、營運基金及政府全資擁有的非法定公司所支付的款項	328,430	303,363
為進行西港島線工程及重置、補救及改善工程而支付根據《鐵路條例》(第 519 章) 因土地徵用、清拆及相關成本開支的款項	4,455	42,482
其他	161,048	126,680
	<u>2,414,333</u>	<u>2,369,844</u>

- (i) 上述 11.61991 億港元有關越南入境者方面的開支，可向聯合國難民事務高級專員署 (簡稱“專員署”) 收回。該署最近的還款共 386.5 萬港元在一九九八年二月收到。再者，在一九九八年一月，難民事務高級專員通知香港特別行政區政府，由於再獲得資金的機會渺茫，該署在一九九八年二月的償款已是專員署可實際預計的最後一次償款。倘專員署欠款不還，香港特別行政區政府亦不能循法律途徑要求還款，因為根據《國際組織及外交特權條例》(第 190 章)，專員署是豁免被起訴的。因此，能否完全收回該筆欠款，實在很成疑問。

在二〇一〇至一一財政年度，香港特別行政區政府繼續要求專員署償還尚欠的暫支款項，並促請專員署再度尋找捐獻，以償還有關款項。至今，香港特別行政區政府沒有再收到還款。

香港特別行政區政府會繼續致力要求專員署盡早償還此暫支款項。

政府一般收入帳目

7. 暫收款項

指根據《公共財政條例》第 23 及 24 條，由於各種不同原因而不時從個別人士或機構收到的款項。這些款項稍後或須發還付款人，或轉撥政府一般收入：

	2011 港幣千元	2010 港幣千元
儲稅券	13,278,695	12,936,546
水務按金	1,519,693	1,473,467
租務按金	1,097,901	1,064,775
多繳稅款	670,664	567,797
法律援助按金	547,113	528,092
私人工程	202,609	195,669
其他	1,834,246	1,807,208
	<u>19,150,921</u>	<u>18,573,554</u>

8. 暫記帳

這些暫記帳是按照立法局根據《公共財政條例》第 30 條所通過的決議而設立：

	2011 港幣千元	2010 港幣千元
懲教工業 (見以下 (i))	24,663	25,997
政府物流服務署 — 未編配物料 (見以下 (i))	6,011	7,537
特別硬幣 (見以下 (ii))	(95,743)	(95,674)
財政司司長法團 (見以下 (iii))	(6,648)	(14,731)
	<u>(71,717)</u>	<u>(76,871)</u>

- (i) 懲教工業暫記帳及政府物流服務署 — 未編配物料暫記帳的結餘代表手頭存貨的成本。
- (ii) 特別硬幣暫記帳的結餘，代表因發行及處理特別及紀念硬幣所得的收益淨額而又未提用的結餘。
- (iii) 財政司司長法團暫記帳的結餘，代表因處理政府契約的重批或續期，以及因管理政府契約所指的物業而得出的淨額。

政府一般收入帳目

9. 或有負債

下列為或有負債，括號內指二〇一一年三月三十一日當日每項負債的最高負債額：

- (i) 對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證 (226.93 億港元)；
- (ii) 為中小企業信貸保證計劃所作的保證 (58.62 億港元)；
- (iii) 為特別信貸保證計劃所作的保證 (685.63 億港元)；及
- (iv) 訴訟 (42.32 億港元)。

10. 收入

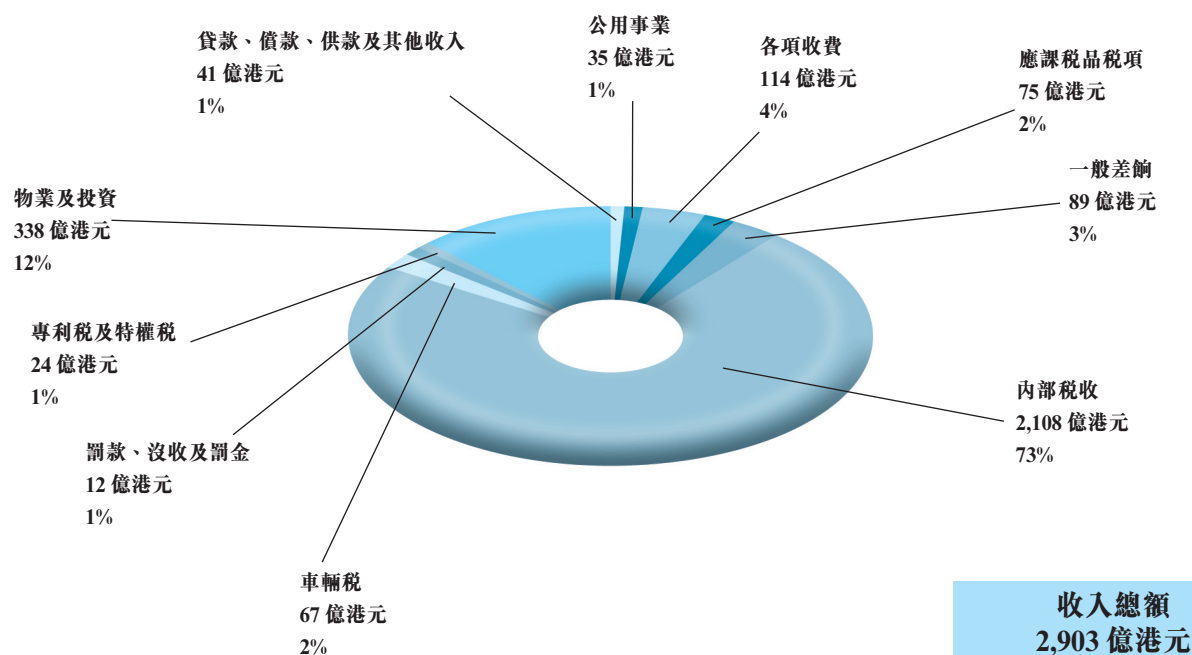
按下開總目列出：

總目	2011				2010
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
1 應課稅品稅項	6,172,405	7,551,086	1,378,681	22.3	6,464,877
2 一般差餉	9,375,000	8,955,850	(419,150)	(4.5)	9,957,161
3 內部稅收	167,904,243	210,797,234	42,892,991	25.5	180,135,801
4 車輛稅	4,552,883	6,657,392	2,104,509	46.2	4,816,338
5 罰款、沒收及罰金	1,013,195	1,159,047	145,852	14.4	1,182,815
6 專利稅及特權稅	2,166,300	2,451,443	285,143	13.2	1,596,610
7 物業及投資	28,854,158	33,772,161	4,918,003	17.0	31,357,535
9 貸款、償款、供款及其他收入	4,436,881	4,098,880	(338,001)	(7.6)	9,223,576
10 公用事業	3,480,471	3,483,357	2,886	0.1	3,437,835
11 各項收費	10,463,066	11,362,982	899,916	8.6	10,486,724
總額	238,418,602	290,289,432	51,870,830	21.8	258,659,272

進一步的收入分析見於附表第 102 至 110 頁。

政府一般收入帳目

二〇一〇至一一年度的收入分析



11. 開支

按下開總目列出：

總目	2011				2010
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
21 行政長官辦公室	82,591	82,420	(171)	(0.2)	83,940
22 漁農自然護理署	943,104	891,118	(51,986)	(5.5)	864,098
25 建築署	1,535,891	1,553,113	17,222	1.1	1,525,021
24 審計署	121,638	119,870	(1,768)	(1.5)	118,358
23 醫療輔助隊	65,004	64,643	(361)	(0.6)	69,286
82 屋宇署	867,834	837,452	(30,382)	(3.5)	883,577
26 政府統計處	599,165	544,101	(55,064)	(9.2)	506,884
27 民眾安全服務處	78,268	78,267	(1)	-	85,398
28 民航處	726,398	689,770	(36,628)	(5.0)	682,763
33 土木工程拓展署	2,132,587	1,647,686	(484,901)	(22.7)	1,850,508
30 懲教署	2,845,482	2,794,827	(50,655)	(1.8)	2,728,487
31 香港海關	2,509,384	2,374,075	(135,309)	(5.4)	2,408,581
37 衛生署	4,560,090	3,966,598	(593,492)	(13.0)	4,154,864
92 律政司	1,009,882	966,088	(43,794)	(4.3)	985,570
39 渠務署	1,808,389	1,811,419	3,030	0.2	1,765,310

政府一般收入帳目

11. 開支 (續)

總目	2011				2010
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
42 機電工程署	400,857	402,742	1,885	0.5	470,888
44 環境保護署	2,248,453	2,336,547	88,094	3.9	2,296,236
45 消防處	4,092,855	3,952,258	(140,597)	(3.4)	3,839,297
49 食物環境衛生署	4,543,431	4,386,802	(156,629)	(3.4)	4,318,365
46 公務員一般開支	2,792,747	2,641,770	(150,977)	(5.4)	2,663,973
166 政府飛行服務隊	553,530	248,831	(304,699)	(55.0)	251,061
48 政府化驗所	355,005	339,910	(15,095)	(4.3)	309,063
59 政府物流服務署	491,806	463,456	(28,350)	(5.8)	466,864
51 政府產業署	1,770,012	1,630,830	(139,182)	(7.9)	1,650,339
143 政府總部：公務員 事務局	410,245	403,255	(6,990)	(1.7)	407,594
152 政府總部：商務及 經濟發展局(工商 及旅遊科)	1,259,804	1,221,922	(37,882)	(3.0)	1,224,217
55 政府總部：商務及 經濟發展局(通訊 及科技科)	291,421	237,286	(54,135)	(18.6)	194,884
144 政府總部：政制及 內地事務局	569,686	538,321	(31,365)	(5.5)	407,334
138 政府總部：發展局 (規劃地政科)	1,179,116	962,085	(217,031)	(18.4)	657,233
159 政府總部：發展局 (工務科)	259,202	238,433	(20,769)	(8.0)	216,954
156 政府總部：教育局	39,220,055	39,046,861	(173,194)	(0.4)	37,542,263
137 政府總部：環境局	70,641	67,154	(3,487)	(4.9)	62,766
148 政府總部：財經事務及 庫務局(財經事務科)	160,788	144,707	(16,081)	(10.0)	136,067

政府一般收入帳目

11. 開支 (續)

總目	2011				2010
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
147 政府總部：財經事務及庫務局 (庫務科)	685,754	653,403	(32,351)	(4.7)	4,621,800
139 政府總部：食物及衛生局 (食物科)	70,810	55,978	(14,832)	(20.9)	69,428
140 政府總部：食物及衛生局 (衛生科)	34,584,171	34,652,352	68,181	0.2	33,090,536
53 政府總部：民政事務局	1,348,265	4,391,013	3,042,748	225.7	4,247,874
155 政府總部：創新科技署	466,126	465,432	(694)	(0.1)	464,122
141 政府總部：勞工及福利局	537,939	462,116	(75,823)	(14.1)	487,322
47 政府總部：政府資訊科技總監辦公室	580,499	580,433	(66)	-	650,253
142 政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室	524,735	480,810	(43,925)	(8.4)	476,839
96 政府總部：海外經濟貿易辦事處	303,747	299,114	(4,633)	(1.5)	282,587
151 政府總部：保安局	245,479	3,184,109	2,938,630	1,197.1	157,575
158 政府總部：運輸及房屋局 (運輸科)	134,358	122,639	(11,719)	(8.7)	125,709
60 路政署	2,194,355	2,184,963	(9,392)	(0.4)	2,190,677
63 民政事務總署	1,639,685	1,743,853	104,168	6.4	1,573,126
168 香港天文台	215,940	213,504	(2,436)	(1.1)	216,501
122 香港警務處	13,042,384	12,855,128	(187,256)	(1.4)	12,714,049
62 房屋署	128,712	1,935,211	1,806,499	1,403.5	1,926,950
70 入境事務處	3,039,401	2,936,636	(102,765)	(3.4)	2,849,659
72 廉政公署	814,174	769,968	(44,206)	(5.4)	766,922
121 獨立監察警方處理投訴委員會	27,177	28,484	1,307	4.8	26,441

政府一般收入帳目

11. 開支 (續)

總目	2011				2010
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
74 政府新聞處	373,769	355,231	(18,538)	(5.0)	354,983
76 稅務局	1,273,893	1,147,820	(126,073)	(9.9)	1,151,572
78 知識產權署	96,086	94,683	(1,403)	(1.5)	95,189
79 投資推廣署	105,776	108,771	2,995	2.8	111,339
174 公務及司法人員薪俸及服務 條件諮詢委員會聯合秘書處	19,975	19,254	(721)	(3.6)	23,389
80 司法機構	1,115,639	1,022,926	(92,713)	(8.3)	1,000,227
90 勞工處	1,166,267	1,074,500	(91,767)	(7.9)	1,168,835
91 地政總署	1,793,355	1,730,347	(63,008)	(3.5)	1,710,935
94 法律援助署	752,971	733,529	(19,442)	(2.6)	715,522
112 立法會行政管理委員會	414,367	449,402	35,035	8.5	416,752
95 康樂及文化事務署	5,454,665	5,392,556	(62,109)	(1.1)	5,336,675
100 海事處	964,272	926,220	(38,052)	(3.9)	920,371
106 雜項服務	17,600,787	174,940	(17,425,847)	(99.0)	65,527
114 申訴專員公署	88,487	89,116	629	0.7	89,990
116 破產管理署	138,577	119,332	(19,245)	(13.9)	115,440
120 退休金	18,587,447	18,026,853	(560,594)	(3.0)	16,910,922
118 規劃署	475,571	464,177	(11,394)	(2.4)	464,573
136 公務員敘用委員會	16,474	16,434	(40)	(0.2)	16,921
160 香港電台	497,227	469,857	(27,370)	(5.5)	482,669
162 差餉物業估價署	403,603	384,084	(19,519)	(4.8)	383,942
163 選舉事務處	247,231	197,154	(50,077)	(20.3)	72,492
169 截取通訊及監察事務專員 秘書處	13,932	12,899	(1,033)	(7.4)	10,762
170 社會福利署	39,645,722	39,368,247	(277,475)	(0.7)	39,529,326
173 學生資助辦事處	3,559,297	3,978,120	418,823	11.8	3,765,914
180 影視及娛樂事務管理處	78,954	78,472	(482)	(0.6)	106,915
181 工業貿易署	993,808	660,374	(333,434)	(33.6)	724,461
186 運輸署	1,269,196	1,145,425	(123,771)	(9.8)	1,106,377
188 庫務署	339,140	317,588	(21,552)	(6.4)	318,947

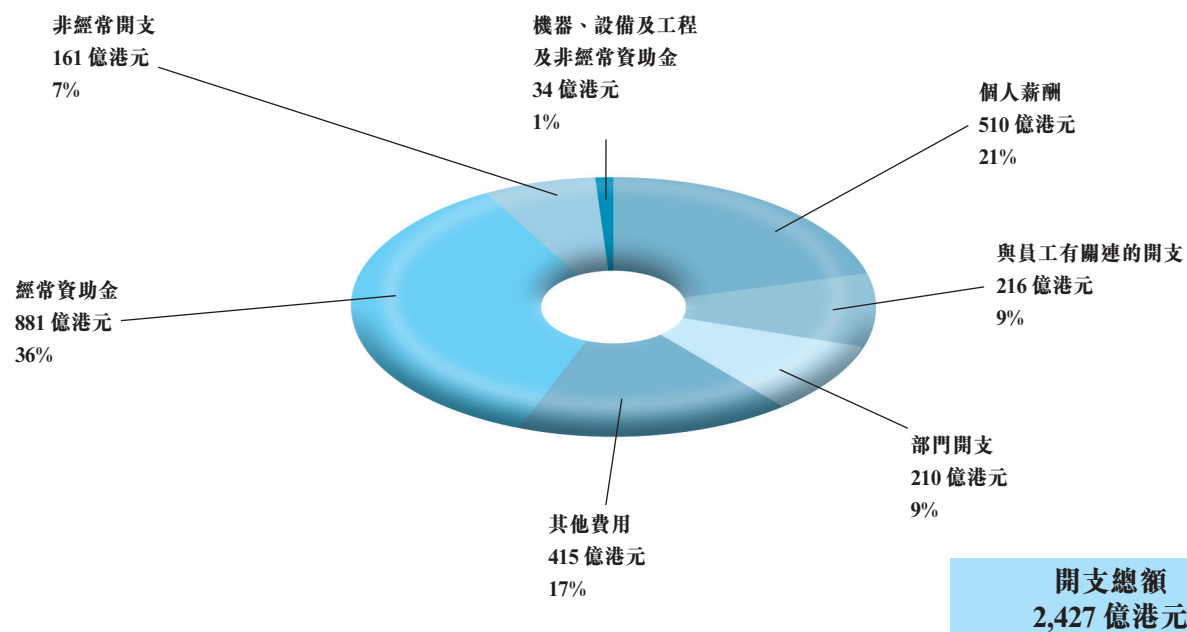
政府一般收入帳目

11. 開支 (續)

總目	2011				2010
	原來預算 港幣千元	實際數額 港幣千元	高/(低)於預算 港幣千元	差異 %	實際數額 港幣千元
190 大學教育資助委員會	10,982,174	12,083,898	1,101,724	10.0	11,539,375
194 水務署	5,944,267	5,951,662	7,395	0.1	5,758,714
	255,552,001	242,293,634	(13,258,367)	(5.2)	237,235,469
184 轉撥各基金的款項	30,047,000	377,000	(29,670,000)	(98.7)	59,200
總額	285,599,001	242,670,634	(42,928,367)	(15.0)	237,294,669

進一步的開支分析見於附表第 111 至 134 頁。

二〇一〇至一一年度的開支分析



政府一般收入帳目

12. 其他現金轉動

下列現金轉動是因其他資產及負債有所改變而引致。

	2011 港幣千元	2010 港幣千元
減少／(增加) 資產：		
在外匯基金的投資	(48,826,612)	(23,172,876)
銀行存款	5,716	79,573
暫支款項	(44,489)	13,956
	(48,865,385)	(23,079,347)
增加／(減少) 負債：		
暫收款項	577,367	1,642,800
暫記帳	(5,154)	10,821
	572,213	1,653,621
	(48,293,172)	(21,425,726)

二〇〇二至一一各年度的收入、開支及政府一般收入結餘

港幣億元

